

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на 64. сједници Представничког дома, одржаној 24. новембра, 02. и 07. децембра 2009. године, и на 39. сједници Дома народа, одржаној 15. децембра 2009. године, усвојила је

## **ЗАКОН**

### **О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О УПРАВИ**

#### Члан 1.

У Закону о управи ("Службени гласник БиХ", број 32/02) у члану 2. ст. 1. и 2. мијењају се и гласе:

"Послове управе из надлежности Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: БиХ) обављају министарства и управне организације као самосталне управне организације, управне организације у саставу министарстава (у даљњем тексту: органи управе), као и друге институције Босне и Херцеговине основане посебним законом или којима је посебним законом повјерено обављање послова управе.

Одређене послове управе могу обављати предузећа, установе и друга правна лица, кад им је законом повјерено вршење јавних овлашћења (у даљњем тексту: институције с јавним овлашћењима)."

#### Члан 2.

У члану 10. тачка 1) мијења се и гласи:

"1) Воде политике развоја и спроводе законе и друге прописе;"

#### Члан 3.

У Поглављу ИИ, назив одјељка 2. мијења се и гласи:

**"2. Спровођење развојне политике и закона и других прописа".**

#### Члан 4.

Члан 11. мијења се и гласи:

"Члан 11.

Органи управе у оквиру својих надлежности воде развојну политику која обухвата утврђивање развојних стратегија и подстицање привредног, социјалног, културног, спортског, еколошког и укупног друштвеног развоја.

Органи управе спроводе законе и друге прописе њиховом непосредном примјеном, рјешавањем управних ствари у управном поступку, доношењем и извршавањем рјешења и других појединачних аката, предузимањем управних мјера и управних радњи, праћењем њиховог спровођења, давањем обавјештења, издавањем стручних упутстава и инструкција за рад, пружањем стручне помоћи, обављањем управног надзора и обављањем других управних послова из своје надлежности."

#### Члан 5.

Иза члана 13. додаје се нови члан 13а. који гласи:

"Члан 13а.

Надзор над законитошћу рада институција с јавним овлашћењима органи управе спроводе рјешавањем у поступку по жалбама, као и контролом остваривања права и обавеза која су у складу са законом пренесене на институције с јавним овлашћењима."

Члан 6.

Члан 14. мијења се и гласи:

"Члан 14.

Органи управе у обављању инспекцијског надзора из своје надлежности остварују непосредан увид у законитост рада, пословања и поступања органа управе, предузећа, установа и других правних и физичких лица у вези са спровођењем закона и других прописа, те предузимају управне и друге мјере за које су овлашћени законом, ради усклађивања утврђеног стања са прописом."

Члан 7.

У Поглављу II, назив одјељка 4. мијења се и гласи:

**"4. Доношење примјенивих прописа".**

Члан 8.

Члан 16. мијења се и гласи:

"Члан 16.

Руководиоци органа управе доносе прописе с циљем омогућавања спровођења закона и других прописа из надлежности органа управе којим руководе, када су за то законом овлашћени."

Члан 9.

У члану 18. став 1. мијења се и гласи:

"Органи управе, у припреми нацрта и предлога закона и предлога других прописа из своје надлежности, дужни су прибавити мишљења надлежних органа управе, сталних тијела Савјета министара и стручних институција и спровести поступак јавних консултација, ако је то значајно за дефинисање одређених питања."

Члан 10.

У члану 20. у ставу 1. иза ријечи "нарочито" додају се ријечи: "спровођење развојне политике и".

Члан 11.

У члану 22. став 1. мијења се и гласи:

"Институцијама с јавним овлашћењима може се законом повјерити обављање одређених управних и стручних послова из надлежности органа управе. У оквиру повјерене надлежности институције с јавним овлашћењима одлучују у појединачним стварима о одређеним правима и обавезама грађана, предузећа, установа и других правних лица."

Члан 12.

У члану 23. ријечи: "чл. 4., 7. и 8. овог закона" замјењују се ријечима: "чл. 4, 5, 6, 7. и 8. овог закона".

Члан 13.

У називу Поглавља IV иза ријечи: "ПАРЛАМЕНТАРНОЈ СКУПШТИНИ," додају се ријечи: "ПРЕДСЈЕДНИШТВУ И".

Члан 14.

У члану 27. у ставу 3. иза ријечи: "закона и других прописа" додају се ријечи: "и о спровођењу развојне политике".

Члан 15.

У Поглављу IV, назив одјељка 2. мијења се и гласи:

**"2. Однос органа управе према Предсједништву и Савјету министара".**

Члан 16.

Члан 28. мијења се гласи:

"Члан 28.

С циљем обезбјеђивања спровођења закона и других прописа, Парламентарна скупштина, Предсједништво и Савјет министара, у оквиру својих надлежности, могу према органима управе:

- утврдити упутства и смјернице о начину спровођења закона и других прописа,
- наложити да у одређеном року донесу прописе или предузму мјере за које су овлашћени и утврде рокове за извршавање појединих задатака,
- наложити органима управе да испитају стање у областима из своје надлежности и да поднесу Предсједништву и Савјету министара извјештај с одговарајућим предлозима."

Члан 17.

Члан 29. мијења се и гласи:

"Члан 29.

Ради остваривања одговорности органа управе према Предсједништву и Савјету министара, Предсједништво и Савјет министара могу, у оквиру својих надлежности, отворити расправу о раду и одговорности органа управе и утврдити начин

испитивања стања у области из њихове надлежности и покренути поступак за смјењивање руководиоца и замјеника руководиоца органа управе."

Члан 18.

Члан 30. мијења се и гласи:

"Члан 30.

Органи управе Предсједништву и Савјету министара, у оквиру њихове надлежности, обавезни су достављати извјештаје о раду као и о стању у областима за које су надлежни, те информације, објашњења, податке, списе и другу документацију потребну за рад Предсједништва и Савјета министара.

Органи управе могу од Предсједништва и Савјета министара, у оквиру њихове надлежности, тражити упутства и смјернице о одређеним питањима спровођења закона и других прописа. Предсједништво и Савјет министара, у оквиру своје надлежности, обавезни су одговарати на тражење органа управе.

Органи управе могу Предсједништву и Савјету министара, у оквиру њихове надлежности, предлагати разматрање одређених питања за које су надлежни и давати предлоге за предузимање потребних мјера."

Члан 19.

Иза члана 31. додаје се нови члан 31а, који гласи:

"Члан 31а.

Органи управе надлежни за послове инспекцијског надзора, осим сарадње из члана 31. овог закона, у спровођењу инспекцијског надзора сарађују са надлежним судовима, тужилаштвима, органима управе и другим органима."

Члан 20.

Назив Поглавља V мијења се и гласи:

"ПОГЛАВЉЕ V - ОДНОСИ ОРГАНА УПРАВЕ ПРЕМА ПРЕДУЗЕЋИМА, УСТАНОВАМА И ДРУГИМ ПРАВНИМ ЛИЦИМА И СТРАНКАМА".

Назив одјељка 1. Поглавља V мијења се и гласи:

**"1. Односи органа управе према предузећима, установама и другим правним лицима".**

Члан 21.

Члан 37. мијења се и гласи:

"Члан 37.

Органи управе у оквиру својих надлежности имају према предузећима, установама и другим правним лицима овлашћења и обавезе предвиђене законом."

#### Члан 22.

У члану 38. ст. 1. и 2. мијењају се и гласе:

"Органи управе сарађују са предузећима, установама и другим правним лицима која су од значаја за рад органа управе или су од интереса за рад наведених органа.

Предузећа, установе и друга правна лица обавезна су на захтјев органа управе достављати податке и информације из своје надлежности."

#### Члан 23.

У члану 47. ст. 1. и 2. мијењају се и гласе:

"Органи управе се оснивају и њихова надлежност се утврђује законом који доноси Парламентарна скупштина на предлог Савјета министара.

Органи управе из става 1. овог члана оснивају се на начин који обезбјеђује потпуно и рационално обављање послова управе из оквира надлежности институција Босне и Херцеговине, односно ефикасно остваривање права и извршавање обавеза грађана, предузећа, установа и других правних лица."

#### Члан 24.

У члану 49. иза става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

"Органи из става 1. овог члана могу оснивати и друга тијела ради обављања стручних, техничких и других послова, као и тијела за сарадњу са међународним организацијама у складу са обавезама преузетим међународним уговорима."

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

У досадашњем ставу 3. који постаје став 4. иза ријечи "члана" на крају реченице додају се ријечи: "којом се може, ако то природа посла захтијева, одредити да служба има својство правног лица."

#### Члан 25.

У члану 50. став 2. мијења се и гласи:

"Управне организације се оснивају у облику управа, агенција, завода, дирекција, института, центара или канцеларија."

#### Члан 26.

У члану 51. додаје се нови став 1. који гласи:

"Управа се оснива за обављање управних, стручних и других послова из њене надлежности, и то за питања која захтијевају примјену посебних начина рада, а које је неопходно обављати у оквиру органа управе, односно за рјешавање у управним стварима када је за то изричито законом овлашћена, за спровођење управних, односно инспекцијских надзора и за припремање нацрта закона и предлога других прописа."

Досадашњи ст. 1, 2. и 3. постају ст. 2, 3. и 4.

Иза досадашњег става 3. који постаје став 4. додају се нови ст. 5, 6. и 7. који гласе:

"Институт се оснива изузетно, када то одговара природи посла или када се финансирање, осим из државног буџета, врши и из других извора.

Центар се оснива за прикупљање, сређивање и разврставање података од интереса за дјелатност за коју је основан, остваривање сарадње са органима управе као и другим правним лицима, одлучивање у управним стварима за које је основан те за обављање и других послова утврђених законом.

Канцеларија се оснива за обављање управних и стручних послова чија природа и начин извршавања захтијевају посебу организованост и самосталност у раду."

Досадашњи став 4. постаје став 8.

Члан 27.

У члану 52. у ставу 3. иза ријечи "која" додаје се ријеч "одлуком".

Члан 28.

Члан 54. мијења се и гласи:

"Члан 54.

Радни односи у органима управе државних службеника, запосленика и осталих запослених уређују се Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, Законом о раду у институцијама Босне и Херцеговине и другим посебним законима."

Члан 29.

Члан 55. мијења се и гласи:

"Члан 55.

Радам министарства руководи министар, а радом управне организације руководи директор, односно руководилац чији је назив одређен законом о оснивању управне организације.

Министар има замјеника који се именује на исти начин као и министар, с тим да не може бити из истог конститутивног народа из којег је именован министар.

Директор односно руководилац самосталне управне организације има замјеника, који не може бити из истог конститутивног народа из којег је именован директор односно руководилац."

Члан 30.

У члану 56. став 1. мијења се и гласи:

"Директора односно руководиоца и замјеника директора самосталне управне организације именује Савјет министара на предлог предсједавајућег Савјета министара, ако посебним законом није другачије одређено."

У ставу 2. иза ријечи "Директора" додају се ријечи: "односно руководиоца", а иза ријечи: "приједлог министра" ставља се тачка а остале ријечи се бришу.

#### Члан 31.

У члану 57. у ставу 1. иза ријечи "службеници" додају се ријечи: "и савјетници министра и замјеника министра".

Став 2. мијења се и гласи:

"У министарству се постављају секретар, помоћник министра и главни инспектор."

#### Члан 32.

У члану 58. у ставу 1. иза ријечи "руководи" ријечи: "основом организације" замјењују се ријечима: "основном организационом јединицом".

У ставу 2. иза ријечи: "рада или" ријеч "одређеном" замјењује се ријечју "основном".

У ставу 4. ријечи: "Стручни савјетник министра" замјењују се ријечима: "Савјетник министра, замјеника министра".

#### Члан 33.

У члану 59. ријечи: "министарствима Босне и Херцеговине" замјењују се ријечима: "Законом о министарствима и другим органима управе Босне и Херцеговине".

#### Члан 34.

У члану 63. став 2. мијења се и гласи:

"Руководећег државног службеника именује надлежна институција, у складу са Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине."

#### Члан 35.

Члан 65. мијења се и гласи:

"Члан 65.

Руководилац органа управе, његов замјеник и савјетник не смију обављати дужност или бити на позицији која доводи до сукоба интереса како је то регулисано Законом о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, а руководећи државни службеници не смију обављати дужност или бити на позицији која доводи до сукоба интереса како је то регулисано Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине."

#### Члан 36.

У члану 66. у ставу 1. иза ријечи: "Парламентарне скупштине" додаје се запета и ријеч "Предсједништва".

#### Члан 37.

У чл. 62, 66. и 67. ријечи: "смјењује", "смјењују", "смјењивање" замјењују се ријечима: "разрјешава", "разрјешавају", "разрјешавање".

#### Члан 38.

Назив Поглавља VIII мијења се и гласи:

"ПОГЛАВЉЕ VIII - ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИЦИ, ПОЛИЦИЈСКИ СЛУЖБЕНИЦИ, ОСТАЛИ СЛУЖБЕНИЦИ И ЗАПОСЛЕНИЦИ".

#### Члан 39.

У члану 69. у ставу 1. иза ријечи "државни" додају се запета и ријечи: "полицијски и остали".

#### Члан 40.

У члану 70. у ставу 1. иза ријечи "државних" додају се запета и ријечи: "полицијских и осталих", иза ријечи "посебним" ријеч "законом" замјењује се ријечју "законима".

У ставу 2. иза ријечи: "уређују се" додају се ријечи: "Законом о раду у институцијама Босне и Херцеговине и", иза ријечи "посебним" ријеч "законом" замјењује се ријечју "законима".

#### Члан 41.

У члану 72. у ставу 2. ријечи: "министар цивилних послова и комуникација" замјењује се ријечима: "министар правде".

#### Члан 42.

У члану 79. ријечи: "министар цивилних послова и комуникација" замјењује се ријечима: "министар правде".

#### Члан 43.

У 87. у ставу 2. ријечи: "министру цивилних послова и комуникација" замјењује се ријечима: "министру правде".

У ставу 4. ријечи: "министра цивилних послова и комуникација" замјењује се ријечима: "министра правде".

#### Члан 44.

У члану 93. ријечи: "министра цивилних послова и комуникација" замјењује се ријечима: "министра финансија и трезора".

#### Члан 45.



У члану 97. ријечи: "Министарство за трезор институција БиХ" замјењују се ријечима: "Министарство финансија и трезора".

#### Члан 46.

У члану 99. у ставу 1. испред ријечи "упутства" додаје се ријеч "правилници,".

Иза става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

"Правилником се разрађују поједине одредбе закона или прописа ради осигурања одговарајуће примјене тих закона и прописа."

Досадашњи ст. 2, 3. и 4. постају ст. 3, 4. и 5.

Досадашњи став 5. који постаје став 6. мијења се и гласи:

"Општи акти из ст. 2, 3, 4. и 5. овог члана објављују се у "Службеном гласнику БиХ"."

#### Члан 47.

У члану 100. у ставу 1. ријечи: "Министарство цивилних послова и комуникација" замјењују се ријечима: "Министарство правде".

#### Члан 48.

Назив Поглавља XIII мијења се и гласи:

"ПОГЛАВЉЕ XIII - ПРИМЈЕЊИВАЊЕ ОДРЕДАБА ОВОГ ЗАКОНА НА ИНСТИТУЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ".

#### Члан 49.

У члану 101. став 1. мијења се и гласи:

"Одредбе овог закона о средствима за рад органа управе примјењују се на институције Босне и Херцеговине које се финансирају из буџета институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине, ако за поједине институције законом није другачије одређено."

#### Члан 50.

У члану 102. у ставу 1. ријечи: "јавна корпорација, комора, јавно предузеће (друштво), агенција и друго правно лице, као и институција са јавним овлашћењима" замјењују се ријечима: "институције с јавним овлашћењима".

У ставу 1. алинеја 7. мијења се и гласи:

"ако се грађанима и институцијама с јавним овлашћењима онемогућава или отежава остваривање њихових права и правних интереса (члан 89. став 1. овог Закона)".

#### Члан 51.

У члану 103. у ставу 1. ријечи: "јавна корпорација, комора, јавно предузеће (друштво), агенција и друго правно лице" замјенују се ријечима: "институције с јавним овлашћењима".

У ставу 2. ријечи: "јавној корпорацији, комори, јавном предузећу (друштву), агенцији, органу управе и другом правном лицу" замјенују се ријечима: "институцији с јавним овлашћењима".

#### Члан 52.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".