

***ЗАКОН***

***О МИНИСТАРСТВИМА И ДРУГИМ ОРГАНИМА УПРАВЕ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ***

## **I - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 1.**

Овим законом оснивају се министарства и утврђују управне организације, као и друге институције Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БиХ) које обављају послове управе из надлежности БиХ, одређује њихов дјелокруг рада, начин руковођења, као и друга питања од значаја за њихово дјеловање.

### **Члан 2.**

Послове управе из надлежности БиХ обављају: министарства, управне организације као самосталне управне организације, управне организације у саставу министарства, као и друге институције БиХ основане посебним законом или којима је посебним законом повјерено обављање послова управе.

### **Члан 3.**

Састав државних службеника и запослених у органима управе из члана 2. овог закона одражава националну структуру становништва према последњем попису становништва у БиХ, у складу са чл. V.4.б) и IX.3. Устава БиХ, одредбама Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 38/02), Закона о управи ("Службени гласник БиХ", број 32/02) и Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 19/02).

### **Члан 4.**

Министарства су органи управе која обављају управне и стручне послове из надлежности БиХ у једном или више сродних подручја у којима у цјелини, или законом односно другим прописом одређеном обиму, непосредно обезбиједити примјену закона и других прописа и одговарају за њихово извршавање.

Министарства припремају законе и друге прописе и опште акте из свог дјелокруга те обављају и друге послове одређене посебним законима и другим прописима.

### **Члан 5.**

Управне организације оснивају се за обављање управних и стручних послова чија природа и начин извршавања захтијевају посебну организованост и самосталност у раду.

Управне организације могу се основати као самосталне управне организације и као управне организације у саставу министарстава, и имају својство правног лица.

Управне организације могу се основати у саставу министарства ако је потребно због међусобне повезаности послова из надлежности министарства и управе и када је, поред одређеног степена самосталности у вршењу послова из надлежности управе потребно обезбиједити усмјеравање и надзор у обављању послова тих управних организација од стране министарства.

Управне организације које су у саставу министарства одговорне су министарству у чијем су саставу, а самосталне управне организације одговорне су Савјету министара БиХ.

Управне организације које су у саставу министарства финансирају се из државног буџета посредством министарства у чијем су саставу.

Самосталне управне организације се финансирају из буџета који се састоји од средстава из државног буџета и из независних извора.

## **Члан 6.**

За обављање стручних, техничких и других послова за потребе Савјета министара БиХ и органа управе могу се основати одређене стручне, техничке и друге службе, као заједничке или самосталне службе које могу имати својство правног лица.

О оснивању служби из става 1. овог члана за потребе органа управе одлучује Савјет министара БиХ.

## **II - МИНИСТАРСТВА, УПРАВНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ И СЛУЖБЕ**

### **Члан 7.**

Министарства Босне и Херцеговине су:

- Министарство спољних послова;
- Министарство спољне трговине и економских односа;
- Министарство комуникација и транспорта;
- Министарство финансија и трезора;
- Министарство за људска права и избјеглице;
- Министарство правде;
- Министарство безбједности;
- Министарство цивилних послова.

### **Члан 8.**

Министарство спољних послова надлежно је за:

- провођење утврђене политике БиХ и ради на развоју међународних односа у складу са ставовима и смјерницама Предсједништва Босне и Херцеговине;
- предлаже утврђивање ставова о питањима од интереса за спољнополитичке активности и међународни положај БиХ;
- заступање БиХ у дипломатским односима према другим државама, међународним организацијама и на међународним конференцијама, и за непосредну комуникацију са дипломатским и представништвима других држава и мисијама међународних организација у БиХ и обавља стручне послове у вези са тим;
- праћење стања и развој међународних односа БиХ са другим државама, међународним организацијама и другим субјектима међународног права и међународних односа и о томе извјештава Парламент Босне и Херцеговине, Предсједништво Босне и Херцеговине и Савјет министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара);
- предлагање Предсједништву Босне и Херцеговине успостављања или прекида дипломатских или конзуларних односа са другим државама;
- сарадњу с међународним организацијама, предлагање Предсједништву Босне и Херцеговине учлањење, односно учешће БиХ у раду међународних организација;
- организовање, усмјеравање и координирање рада дипломатско-конзуларних представништава БиХ у иностранству;
- припремање и организовање међународних посјета и сусрета;
- припремање билатералних и мултилатералних споразума;

- вршење послова у вези са боравком и заштитом права и интереса држављана БиХ на сталном и привременом боравку у иностранству и домаћих правних лица у иностранству;
- да у сарадњи са надлежним министарствима и институцијама прати међународна економска кретања и односе и обавјештава надлежне органе о томе, као и о економским односима БиХ са појединим земљама и регионима;
- подстицање, развијање и координација сарадње са исељеништвом из БиХ;
- припрему документације, анализа, информација и других материјала за потребе Предсједништва Босне и Херцеговине, Савјета министара и других органа надлежних за спровођење спољне политике.

#### **Члан 9.**

Министарство спољне трговине и економских односа надлежно је за:

- спољнотрговинску политику и царинско-тарифну политику БиХ;
- припремање уговора, споразума и других аката из области економских односа и трговине са другим државама;
- припремање билатералних и мултилатералних споразума и других аката везано за обнову и реконструкцију БиХ;
- односе са међународним организацијама и институцијама из области спољне трговине и економских односа;
- припрему и израду макроекономских односно стратешких докумената из области економских односа;
- пословно окружење, јединствен економски простор;
- развој и промоцију предузетништва;
- контролу промета роба и услуга који имају посебан режим у промету односно у извозу и увозу;
- заштиту потрошача;
- конкуренцију;
- координација међународне економске помоћи БиХ изузев дијела који се односи на помоћ Европске уније;
- ветеринарство.

Министарство је надлежно и за обављање послова и задатака из надлежности БиХ који се односе на дефинисање политике, основних принципа, координирање дјелатности и усклађивање планова ентитетских тијела власти и институција на међународном плану у подручјима:

- пољопривреде;
- енергетике;
- заштита околине, развоја и кориштења природних ресурса;
- туризма.

У саставу овог министарства као управна организација је Канцеларија за ветеринарство БиХ.

## **Члан 10.**

Министарство комуникација и транспорта надлежно је за:

- политику и регулисање заједничких и међународних комуникационих уређаја;
- међународни и међуентитетски промет и инфраструктуру;
- припремање уговора, споразума и других аката из области међународних и међуентитетских комуникација и промета;
- односе са међународним организацијама из области међународних и међуентитетских комуникација и промета;
- припрему и израду стратешких и планских докумената из области међународним и међуентитетских комуникација, промета, инфраструктуре и информационих технологија;
- послови контроле неометаног транспорта у међународном транспорту;
- цивилно ваздухопловство и надзор ваздушног промета.

У саставу овог министарства је управна организација Дирекција за цивилно ваздухопловство Босне и Херцеговине, чија су права и дужности утврђена посебним законом.

## **Члан 11.**

Министарство финансија и трезора надлежно је за:

- принципе пореске политике, такси и прописа;
- односе са међународним и домаћим финансијским институцијама;
- припремање уговора, споразума и других аката којим БиХ преузима кредитне и друге финансијске обавезе са другим земљама и међународним организацијама;
- планирање и управљање дугом БиХ, извршавање међународних финансијских обавеза;
- политику новог задуживања у земљи и иностранству;
- припрему буџета БиХ и завршног рачуна БиХ;
- координирање активности за обезбјеђење буџетских средстава БиХ;
- извршавање буџета БиХ и старање о финансирању институција БиХ,
- вођење активности о сукцесији имовине бивше СФРЈ;
- банкарске прописе који се односе на функционисање Централне банке БиХ;
- управљање имовином у власништву институција БиХ;
- компилирање, дистрибуирање и објављивање консолидованих општих владиних фискалних података.

## Члан 12.

Министарство за људска права и избјеглице надлежно је за:

- праћење и провођење међународних конвенција и других докумената из области људских права и основних слобода;
- промовисање и заштита личних и колективних људских права и слобода;
- координацију и припрему извјештаја надлежним домаћим органима и институцијама и међународним институцијама и организација о провођењу обавеза из међународних конвенција и међународних докумената;
- креирање и провођење активности на испуњавању обавеза БиХ у погледу пријема у евроатлантске интеграције, а посебно у вези са примјеном Европске конвенције о људским правима и основним слободама и њеним протоколима;
- праћење, израда и дистрибуирање информација о стандардима, остварењима и активностима у области људских права;
- сарадња са вјерским заједницама;
- сарадња са националним мањинама и њиховим удружењима;
- сарадња са институцијама и организацијама задуженим за тражење несталих лица у БиХ;
- сарадња са Црвеним крстом/крижом БиХ и Међународним комитетом Црвеног крста/крижа и хуманитарним организацијама;
- старање о питањима азила и о правима избјеглица које долазе у БиХ;
- провођење Анекса ВИИ Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, као и праћење и надзор провођења тог Анекса;
- креирање и провођење политике БиХ у области повратка избјеглица и расељених лица у БиХ, пројеката реконструкције, и обезбјеђење других услова за одржив повратак;
- координирање, усмјеравање и надзор у оквиру Комисије за избјеглице и расељена лица, активности ентитета и других институција у БиХ одговорних за провођење политике у овој области;
- све остале активности прописане Законом, и/или које се односе на провођење Анекса ВИ и ВИИ Општег оквирног споразума за мир у БиХ;
- све податке које Министарство цијени релевантним у складу са свим важећим стандардима о заштити података;
- сарадња са невладиним сектором по питањима из надлежности министарства;
- креирање политике уселјавања и азила у БиХ;
- креирање политике Босне и Херцеговине према иселјеништву;
- прикупљање, систематизовање, публикавање и дистрибуирање свих података из надлежности министарства.

### **Члан 13.**

Министарство правде надлежно је за:

- административне функције везано за правосудне органе на државном нивоу;
- међународну и међуентитетску правосудну сарадњу (међусобна правна помоћ и контакти са међународним трибуналима);
- израду одговарајућих закона и прописа за уређење питања из алинеје 1. и 2. овог члана;
- обезбјеђивање да законодавство БиХ и његово провођење на свим нивоима буду у складу са обавезама БиХ које произилазе из међународних споразума;
- сарадњу са Министарством спољних послова и ентитетима на изради међународних билатералних и мултилатералних споразума;
- давање смјерница и праћење правног образовања, како би се обезбиједила међуентитетска хармонизација у овој области и поступање у складу са најбољим стандардима;
- опћенито дјеловање као централно координирајући орган за обезбјеђивање усклађености законодавства и стандарда правосудног система међу ентитетима, било обезбјеђењем услова за расправу или координирањем иницијатива;
- екстрадицију;
- послове управне инспекције над извршавањем закона који се односе на државне службенике и запослене органа управе, управни поступак и посебне управне поступке и канцеларијско пословање у органима управе;
- питања удружења грађана, вођење регистара удружења грађана и невладиних организација које дјелују на територији БиХ;
- друге послове и задатке који нису у надлежности других министарстава БиХ, а сродни су пословима из надлежности овог министарства.

### **Члан 14.**

Министарство безбједности надлежно је за:

- заштиту међународних граница, унутрашњих граничних прелаза и регулисање промета на граничним прелазима БиХ;
- спречавање и откривање учинилаца кривичних дјела тероризма, трговине дрогом, кривотворења домаће и стране валуте и трговине људима и других кривичних дјела са међународним или међуентитетским елементом;
- међународну сарадњу у свим областима из надлежности министарства;
- заштиту лица и објеката;
- прикупљање и кориштење података од значаја за безбједност БиХ;
- организацију и усаглашавање активности ентитетских министарстава унутрашњих послова и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине у остваривању безбједоносних задатака у интересу БиХ;

- провођење међународних обавеза и сарадњу у провођењу цивилне заштите, координација дјеловања ентитетских служби цивилне заштите у БиХ, и усклађивање њихових планова за случај природне или друге несреће које захватају територију БиХ, и доношење програма и планова заштите и спашавања;
- проводи политику усељавања и азила БиХ и уређује процедуре везано за кретање и боравак странаца у БиХ.

У саставу овог министарства као управне организације су Државна гранична служба БиХ, Агенција за информације и заштиту БиХ чија ће права, дужности и оперативна самосталност бити уређене посебним законима, те Канцеларија за сарадњу са Интерполом као самостална служба чија се права и дужности уређују посебним прописима.

#### **Члан 15.**

Министарство цивилних послова надлежно је за:

- послове држављанства, упис и евиденцију грађана, заштиту личних података, пријављивање пребивалишта и боравишта, личне исправе, путне исправе и поступак евиденције регистрације возила;
- деминирање.

Министарство је надлежно за обављање послова и извршавање задатака који су у надлежности Босне и Херцеговине и који се односе на утврђивање основних принципа координације активности, усклађивања планова ентитетских тијела власти и дефинисање стратегије на међународном плану у подручјима:

- здравства и социјалне заштите;
- пензија;
- науке и образовања;
- рада и запошљавања;
- културе и спорта;
- геодетским, геолошким и метеоролошким пословима.

У саставу овог министарства је Дирекција за имплементацију ЦИПС пројекта и Комисија за деминирање у БиХ као самосталне службе чија су права и дужности утврђена посебним прописима.

#### **Члан 16.**

У складу са чланом 13. овог закона, Министарство правде обавља послове и задатке који нису у надлежности других министарстава.

У случају сукоба дјелокруга рада министарстава или ако поједини послови нису изричито предвиђени у дјелокругу рада појединих министарстава, а сродни су осталим пословима које обавља то министарство, Савјет министара БиХ ће својом одлуком утврдити којем министарству припадају конкретни послови и задаци.

### **III - САМОСТАЛНЕ УПРАВНЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ**

#### **Члан 17.**

Самосталне управне организације су:

1. Агенција за статистику Босне и Херцеговине;



2. Институт за акредитовање Босне и Херцеговине;
3. Институт за стандарде, мјеритељство и интелектуално власништво Босне и Херцеговине.

Осим управних организација из овог члана, посебним законом могу се оснивати и друге самосталне управне организације из надлежности Савјета министара Босне и Херцеговине.

Права и дужности, као и друга питања од значаја за рад самосталних управних организација уређују се Законом о управи и посебним законима и прописима.

#### **IV - ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ**

##### **Члан 18.**

На основу члана 23. Закона о Савјету министара БиХ, Дирекција за европске интеграције је надлежна за:

- координацију послова на усклађивању правног система БиХ са стандардима за приступање Европској унији (*ацџуис цоммунатацре*);
- провјеру усклађености свих нацрта закона и прописа које Савјету министара достављају министарства и управне организације са директивама "Бијеле књиге - Припреме придружених земаља Централне и Источне Европе за интеграцију у унутрашње тржиште Уније" и процедурама задовољавања захтјева релевантне директиве;
- усклађивање активности органа и институција у БиХ које се односе на одговарајуће активности потребне за европске интеграције;
- учествује као техничко оперативно тијело за контакте са Европским повјеренством;
- координација над провођењем одлука које доносе надлежни органи и институције БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине у односу на све активности потребне за европске интеграције;
- учествује у активностима или израђује нацрте закона, других прописа и смјерница које се односе на извршавање послова које је БиХ дужна предузимати у процесу укључивања у европске интеграције;
- дјеловање као главни оперативни партнер институција Европске комисије у процесу стабилизације и придруживања;
- координација помоћи Европске уније БиХ.

Дирекција ће успоставити функционални однос са министарствима, управним организацијама и ентитетским владама по питањима која се односе на европску интеграциону стратегију и политике, усклађивање закона и координацију помоћи.

#### **V - РУКОВОЂЕЊЕ МИНИСТАРСТВИМА, УПРАВНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА И СЛУЖБАМА**

##### **Члан 19.**

Руковођење министарствима, управним организацијама и службама, права, обавезе, одговорност, постављење и разрјешење функционера и руководећих радника утврђени су у Закону о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 38/02), Закону о управи ("Службени гласник БиХ", број 32/02), Закону о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 19/02) и посебним законима и прописима којима се оснивају управне организације и службе.

## **Члан 20.**

Министарством руководи министар у сарадњи са замјеником министра и секретаром у министарству.

Министар је за свој рад и стање у подручјима која су у дјелокругу рада министарства одговоран Савјету министара БиХ.

Министар има једног замјеника министра који се именује на исти начин као и министар, с тим да не може бити из истог народа из чијих редова је биран министар.

## **Члан 21.**

Управним организацијама руководе директори, односно руководиоци чији је назив одређен законом или одлуком о оснивању управне организације.

Руководиоци управних организација одговорни су за свој рад и стање у подручјима која су у дјелокругу управне организације тијелу које их именује на ту дужност.

Руководиоци управних организација које су у саставу министарстава за свој рад одговарају и министру који руководи министарством у чијем је саставу управна организација.

## **VI - ОРГАНИЗАЦИЈА, ПРОГРАМ РАДА И ИЗВЈЕШТАЈИ О РАДУ МИНИСТАРСТАВА, УПРАВНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА И СЛУЖБИ**

### **Члан 22.**

Унутрашња организација министарстава и управних организација заснива се на принципима утврђеним Законом о управи, а утврђује се Правилником о унутрашњој организацији.

Правилник о унутрашњој организацији министарстава доноси министар, а управне организације руководиоци управне организације.

Прије доношења Правилника о унутрашњој организацији министар, односно руководиоци управне организације дужан је прибавити мишљење министра правде.

Правилник о унутрашњој организацији сматра се донесеним када то својом одлуком потврди Савјет министара.

### **Члан 23.**

Министарства и управне организације дужне су за сваку календарску годину донијети Програме рада.

Програми рада морају садржавати активности према политикама које утврде предсједавајући и замјеници предсједавајућег Савјета министара у складу са чланом 29. Закона о Савјету министара БиХ.

Програми рада уз претходно прибављено мишљење Министарства за финансије и трезор о финансијском аспекту програма рада, достављају се на потврђивање Савјету министара.

### **Члан 24.**

Министарства и управне организације дужни су о свом раду и стању у управним подручјима из свог дјелокруга рада за сваку календарску годину поднијети извјештај о раду.

Извјештај се подноси Савјету министара.

## **VII - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 25.**

У року од петнаест дана од дана ступања на снагу овог закона Савјет министара БиХ својом посебном одлуком утврдиће начин преузимања послова између министарстава основаних ранијим Законом о Савјету министара БиХ и министарствима БиХ ("Службени гласник БиХ", број 11/00) и министарстава успостављених овим законом, а нарочито начин прерасподјеле државних службеника и осталих запослених и расподјеле архива, евиденције, документације, материјално-техничких средстава, финансијских и других обавеза, одредити сједишта министарстава и уредити друга питања од значаја за успјешан и континуиран рад министарстава.

### **Члан 26.**

Управни поступци који нису правоснажно окончани у органима управе који се овим законом укидају или чији је дјелокруг измијењен, наставиће се у органима надлежним за вођење тих управних поступака.

### **Члан 27.**

У року од тридесет дана од дана ступања на снагу овог закона именовани министри и руководиоци управних организација и служби дужни су поднијети Савјету министара БиХ приједлоге правилника о унутрашњој организацији.

### **Члан 28.**

У року од деведесет дана од дана ступања на снагу овог закона Савјет министара ће посебном одлуком утврдити начин укључивања постојећих самосталних управних организација и служби у састав министарстава у складу са овим законом, као и друга питања од значаја за осигурање континуитета у раду управних организација и служби.

### **Члан 29.**

Сходно одредбама овог закона органи управе успостављени прије доношења Устава Босне и Херцеговине: Завод за здравствену заштиту, Завод за запошљавање, Завод за међународну научну, техничку, образовну и спортску сарадњу, Завод за заштиту културног, историјског и природног наслеђа, Завод за геодетске послове, Метеоролошки завод и Завод за геологију престају са радом, а њихови послови прелазе у Министарство цивилних послова и Министарство спољних послова у складу са одредбама чл. 8. и 15. овог закона.

Одлуку о статусу опреме, инвентара и других ствари, средстава за рад, архиве и документације, службених просторија и запослених органа управе из става 1. овог члана, донијеће Савјет министара у сарадњи са Агенцијом за државну службу у року од 90 дана.

### **Члан 30.**

Савјет министара ће у року од шездесет дана од дана ступања на снагу овог закона покренути поступак пред Парламентарном скупштином БиХ за доношење закона којим ће се уредити питање наставка рада других установа, служби и тијела која су успостављена прописима БиХ и РБиХ, а која су обављала или обављају управне, стручне или друге послове из оквира надлежности БиХ или за потребе тијела власти БиХ.

### **Члан 31.**

У року од три мјесеца од ступања на снагу овог закона Савјет министара БиХ покренуће активности усклађивања раније донесених закона и прописа који уређују питања оснивања и рада тијела и установа из области јавне управе са овим законом, као и Законом о Савјету министара БиХ, Законом о државној служби у институцијама БиХ.

**Члан 32.**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".