

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на 62. сједници Представничког дома, одржаној 14. октобра 2009. године и на 38. сједници Дома народа, одржаној 13. новембра 2009. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О УПРАВНОМ ПОСТУПКУ

Члан 1.

У Закону о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04 и 88/07) у члану 1. став (1) ријеч "грађана" замјењује се ријечима: "физичких лица".

Став (2) мијења се и гласи:

"(2) По овом закону дужна су да поступају и правна лица која имају јавна овлашћења у оквиру свог дјелокруга, а која примјењују правила управног поступка."

Члан 2.

Члан 8. мијења се и гласи:

"Члан 8.

Орган који води поступак, односно рјешава у управним стварима, дужан је да обезбиједи успјешно и квалитетно остваривање и заштиту права и правних интереса физичких лица, правних лица и других странака."

Члан 3.

У члану 9. ријечи: "се мора утврдити право стање ствари, и у том циљу" бришу се.

Члан 4.

У члану 14. став (1) ријеч "управни" брише се, иза ријечи "законом" запета се замјењује словом "и", а ријечи: "и општим актима" бришу се.

У ставу (2) ријечи: "односно опште акте" бришу се.

Члан 5.

Иза члана 14. додаје се нови члан 14а. који гласи:

"Члан 14а.

(1) Странке су дужне да у поступку говоре истину и да не злоупотребљавају права која су им призната овим или другим законом, односно прописом.

(2) Орган мора спријечити сваку злоупотребу права која странка има у поступку."

Члан 6.

У члану 15. став (2) брише се.

Ст. (3) и (4) постају ст. (2) и (3).

Члан 7.

У члану 18. став (4) на крају текста додају се ријечи: "и да у том поступку употребљавају свој језик".

Члан 8.

Иза члана 18. наслов "19. Употреба израза "орган"" и члан 19. бришу се.

Члан 9.

У члану 20. став (1) ријеч "или" замјењује се ријечју "односно".

Члан 10.

Члан 24. став (1) мијења се и гласи:

"(1) У погледу надлежности домаћих органа у стварима у којима је странка странац који ужива дипломатски имунитет у Босни и Херцеговини, страна држава или међународна организација, важе правила међународног права."

Члан 11.

У члану 25. иза става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

"(2) Сукоб надлежности у управном поступку између органа управе Босне и Херцеговине и органа управе ентитета Босне и Херцеговине рјешава Суд Босне и Херцеговине."

Члан 12.

У члану 29. став (1) ријечи: "на начин на који је то уређено прописом о организацији тог органа" замјењују се ријечима: "ако прописом о организацији тог органа или другим посебним прописима није другачије одређено".

Члан 13.

У члану 33. став (1) иза ријечи "предузети" додаје се запета и ријечи: "пружање правне помоћи у границама свог дјелокруга и надлежности".

Члан 14.

У члану 35. став (1) тачка 2) ријечи: "брак престао" замјењују се ријечима: "брачна, односно ванбрачна заједница престала".

Члан 15.

У члану 38. став (3) иза ријечи: "Савјет министара," преостали дио текста брише се.

У ставу (5) ријечи: "одговарајућа влада, односно дом" замјењују се ријечима: "Савјет министара, односно надлежни дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине".

Члан 16.

У члану 42. став (2) мијења се и гласи:

"(2) Странке у поступку могу бити органи управе и други органи, насеља, групе лица и други који немају својство правног лица, ако могу бити носиоци права и обавеза о којима се рјешава у управном поступку."

Члан 17.

У члану 43. став (1) запета и ријечи: "друштвена организација" бришу се.

Члан 18.

Члан 45. став (4) мијења се и гласи:

"(4) Органи управе обављају радње у поступку преко законом овлашћених представника, организација које немају својство правног лица - преко лица које се одређује према општем акту организације, а насеље, група лица и други који немају својство правног лица - преко лица које они овласте, ако посебним прописом није другачије одређено."

Члан 19.

У члану 46. став (2) иза ријечи "странке," додају се ријечи: "односно престанак правног лица".

Члан 20.

У члану 47. став (2) иза ријечи "реда" додаје се ријеч "службених".

Члан 21.

У члану 50. став (2) на крају текста иза ријечи "странку" додају се ријечи: "и тужиоца Босне и Херцеговине".

Члан 22.

У члану 53. додаје се нови став (3) који гласи:

"(3) На питања у вези с пуномоћи која нису уређена овим законом сходно се примјењују одредбе закона којима је уређен парнични поступак."

Члан 23.

У члану 56. став (2) иза ријечи "писмено" додају се ријечи: "или у форми електронске исправе израђене у складу са посебним законом".

Иза става (2) додају се нови ст. (3), (4) и (5) који гласе:

"(3) Поднесци се могу предати и електронским путем. Органи и странке, односно лица овлашћена за заступање странака међусобно ће комуницирати у електронској форми ако странке односно лица овлашћена за заступање странке на то изјавом пристану.

(4) Електронским путем достављен поднесак сматра се поднесеним у тренутку кад је евидентиран на уређају за примање таквих порука, након чега ће се без одгађања електронским путем обавијестити подносилац поднеска о потврди пријема поднеска.

(5) Ако орган који је примио поднесак из техничких разлога не може прочитати поднесак у електронској форми, о томе ће се без одгађања електронским путем или на други прикладан начин обавијестити подносилац, који је дужан поново послати поднесак у исправној електронској форми који је у употреби у том органу или га доставити на други начин. Ако то подносилац не учини у остављеном року, сматраће се да поднесак није ни поднесен."

Члан 24.

У члану 57. додаје се нови став (2) који гласи:

"(2) Поднесци се предају електронским путем сваког радног дана у току 24 сата. Сматра се да је поднесак предат електронским путем благовремен ако је до истека рока примљен у систем за пријем поднесака."

Члан 25.

У члану 59. додаје се нови став (3) који гласи:

"(3) Поднесци поднесени у електронској форми са електронским потписом сматраће се својеручним потписом у складу са посебним прописима."

Досадашњи став (3) постаје став (4).

Члан 26.

У члану 60. став (3) иза ријечи "телеграфски" додају се ријечи: "или електронском поштом", а иза ријечи "поднеску" додају се ријечи: "или електронском поштом".

Члан 27.

У члану 67. додаје се нови став (9) који гласи:

"(9) Записник се може диктирати у електронски носач звука. У року од три дана записник се мора направити у писаној форми и доставити странкама, као и лицима на која се односи, како би могла дати примједбе на записник најкасније у року од три дана од дана његовог достављања. Ако странке у одређеном року не дају примједбе на записник, сматра се да немају примједба."

Члан 28.

У члану 72. став (1) иза ријечи "списе" додају се ријечи: "или фотокопирају потребне списе", а иза ријечи "преписују" додају се ријечи: "или фотокопирају".

У ставу (2) иза ријечи "препише" додају се ријечи: "или фотокопира", а иза ријечи "то" умјесто запете ставља се тачка а ријечи: "као и друштвена организација и удружење грађана, ако за то постоји оправдан интерес" бришу се.

У ставу (3) иза ријечи "преписивање" додају се ријечи: "или фотокопирање".

У ставу (4) иза ријечи "преписивати" додају се ријечи: "или фотокопирати".

Иза става (4) додаје се нови став (5) који гласи:

"(5) Ако се спис предмета води у електронској форми, орган је дужан да обезбиједи техничке услове за његово разгледање. Орган може обезбиједити доступност електронским документима на интрнету, ако су обезбијеђени услови за заштиту приватности странке."

Досадашњи ст. (5), (6) и (7) постају ст. (6), (7) и (8).

Члан 29.

У члану 73. став (2) иза ријечи "поште" додају се ријечи: "факсом, односно електронским поштом", те у првој реченици иза ријечи "лица" додају се ријечи: "или преко лица које је регистровано за обављање достављања физички или електронском поштом".

Члан 30.

У члану 74. став (2) на крају текста иза ријечи "празника" додају се ријечи: "а и ноћу ако је то неодложно".

Члан 31.

Иза члана 75. додаје се нови члан 75а. који гласи:

"Члан 75а.

(1) Достављање електронским путем обавља се употребом информационог система државног органа, односно правног или физичког лица које се бави достављањем писмена електронским путем као својом дјелатношћу, ако за то добије дозволу од надлежног органа, у складу са посебним прописом.

(2) Преко информационог система из става (1) овог члана лицу којем је писмено намијењено шаље се електронско саопштење у којем се наводи да се у информационом систему налази писмено и одређује рок од 15 дана у којем се то писмено мора подићи.

(3) Лице којем је писмено намијењено може из информационог система из става (1) овог члана преузети писмено с квалификованом потврдом којом доказује свој електронски потпис и тим потписом потписује електронску доставницу.

(4) Сматра се да је достављање из става (2) овог члана обављено на дан када лице којем је писмено намијењено из информационог система преузме писмено. Ако лице у року од 15 дана од дана остављања електронског саопштења не преузме писмено, сматра се да је достављање обављено истekom петнаестог дана од дана остављања саопштења. Истekom петнаестог дана информациони систем брише писмено, а лицу коме је намијењено доставља електронско саопштење у коме се наводи да је писмено избрисано из информационог система и да се може подићи код органа који је то писмено издао.

(5) Информациони систем за достављање и обавјештавање електронском доставницом обавјештава орган који је издао писмено о обављеном достављању."

Члан 32.

У члану 88. додаје се нови став (8) који гласи:

"(8) Савјет министара Босне и Херцеговине, на предлог ресорног министарства, одлуком прописује форму и начин електронског достављања".

Члан 33.

У члану 93. иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

"(3) Ако је поднесак послан електронским путем, сматра се да је благовремен, ако га је информациони систем за достављање и обавјештавање примио прије истека рока."

Досадашњи ст. (3) и (4) постају ст. (4) и (5).

Члан 34.

У члану 102. у ставу (2) иза ријечи "кривичну" додаје се запета и ријеч "прекршајну".

Члан 35.

Иза члана 131. додају се наслов и нови члан 131а. који гласе:

"Припремни поступак

Члан 131а.

(1) Припремни поступак одређује орган који води поступак ако се одржава усмена расправа, односно увиђај.

- (2) Орган који води поступак мора, најкасније седам дана прије одржавања припремног поступка, позвати странке и друга лица ако сматра да је њихово присуство потребно. Заједно са позивом орган странци шаље поднесак који је основ за одређивање припремног поступка, а у позиву одређује дан, мјесто и вријеме одржавања припремног поступка.
- (3) Ако је орган започео поступак по службеној дужности, у позиву ће навести која процесна радња ће се обавити у припремном поступку.
- (4) Орган ће позвана лица у позиву упозорити на законске посљедице неоправданог изостанка.
- (5) Припремни поступак се, у правилу, одржава у сједишту органа који води поступак.
- (6) Орган може одредити и друго мјесто за одржавање припремног поступка, ако је то економичније.
- (7) Против закључка из става (6) овог члана није дозвољена жалба.
- (8) Орган може одгодити припремни поступак на своју иницијативу или на захтјев странке, ако за то постоје оправдани разлози.
- (9) Против закључка о дозволи или забрани одгађања припремног поступка није дозвољена жалба."

Члан 36.

У члану 132. став (2) брише се.

Члан 37.

Иза члана 139. додају се наслов и нови члан 139а. који гласе:

"Прекид поступка

Члан 139а.

(1) Поступак се прекида ако:

- 1) странка умре, а права и обавезе, односно правни интерес о којем се одлучивало у поступку може прећи на правне насљеднике. У том случају орган обавјештава могуће правне насљеднике о могућности укључења у поступак и доставља им закључак о прекиду поступка;
- 2) странка изгуби пословну способност, а у поступку нема пуномоћника или јој орган не одреди привременог заступника. У том случају орган доставља закључак о прекиду поступка центру за социјални рад;

3) законски заступник странке умре или изгуби пословну способност, а странка нема пуномоћника, односно законског заступника или јој није постављен привремени заступник. У том случају орган доставља закључак о прекиду поступка центру за социјални рад, а ако се ради о правном лицу, закључак се доставља органу који има право одређивања законског заступника;

4) орган који води поступак одлучи да о претходном питању неће одлучивати сам, односно ако по закону не може сам рјешавати претходно питање;

5) су за странку наступиле правне посљедице стечајног поступка, и у том случају закључак се доставља стечајном дужнику;

6) је лице уложило жалбу против закључка којим се не признаје положај странке или заинтересованог лица.

(2) Прекид поступка траје док трају разлози из става (1) овог члана, и то за разлоге:

1) из тачке 1) - док се правни насљедник не укључи у поступак;

2) из тач. 2) и 3) - док странка не одреди законског заступника;

3) из тачке 4) - док претходно питање није коначно, односно правоснажно ријешено;

4) из тачке 5) - док се стечајни управник као законски заступник странке не укључи у поступак;

5) из тачке 6) - док се о жалби на закључак не одлучи правоснажним рјешењем.

(3) Прекидом поступка престају да теку сви рокови одређени за процесне радње. У вријеме прекида не тече рок за издавање рјешења из члана 208. став (1), односно из члана 235. став (1) овог закона.

(4) Против закључка којим се прекида поступак дозвољена је жалба, која не задржава извршење закључка."

Члан 38.

Иза члана 209. додају се наслови и нови чл. 209а. и 209б. који гласе:

"Коначност рјешења

Члан 209а.

Коначно је рјешење које се више не може побијати жалбом. Од наступања правног дејства коначности странка може остваривати своја права, ако законом није другачије одређено.

Правоснажност рјешења

Члан 209б.

- (1) Правоснажно је рјешење које се више не може побијати у управном спору, односно другом судском поступку, а странка је њиме стекла одређено право, односно правни интерес или су јој наложене одређене обавезе.
- (2) Ако се жалбом, односно тужбом побијају поједини дијелови диспозитива рјешења, они дијелови диспозитива рјешења који се не побијају и нису зависни од других дијелова диспозитива рјешења постају правоснажни испуњењем услова из става (1) овог члана.
- (3) Ако се рјешење побија у управном спору, односно другом судском поступку, а судском одлуком се не укида, односно поништава, рјешење постаје правоснажно од дана правоснажности судске одлуке, којом је одлучено о законитости рјешења.
- (4) Правоснажно рјешење је могуће поништити, укинути, односно промијенити само на основу ванредних правних средстава одређених законом.
- (5) Потврду о коначности, односно правоснажности рјешења издаје орган који води поступак, на захтјев странке, односно државног органа, ако се рјешење извршава у јавном интересу.
- (6) У складу с овим законом могућа је исправка неправилно издате потврде о коначности, односно правоснажности рјешења."

Члан 39.

Иза члана 219. додају се наслов и нови члан 219а. који гласе:

"Разлози за побијање рјешења жалбом

Члан 219а.

- (1) Рјешење се може побијати жалбом због:
 - 1) повреде правила поступка;
 - 2) непотпуно или неправилно утврђеног чињеничног стања;
 - 3) погрешне примјене материјалног права.
- (2) Битне повреде правила управног поступка постоје ако:
 - 1) рјешење донесе стварно ненадлежан орган;
 - 2) лицу које је требало да учествује у својству странке или заинтересованог лица није била дата могућност да учествује у поступку;
 - 3) странци или заинтересованом лицу није дата могућност да се изјасни о свим чињеницама и околностима које су биле битне за доношење рјешења;

- 4) странку није заступао законски заступник, односно ако пуномоћник није имао пуномоћ;
- 5) су прекршене одредбе овог закона о употреби језика у поступку;
- 6) је у вођењу или одлучивању у поступку учествовало лице које је, по овом закону, требало да буде изузето, односно лице које по овом или посебном закону не испуњава услове за вођење поступка, односно за одлучивање у поступку;
- 7) је диспозитив рјешења у супротности с образложењем, тако да није могуће утврђивање законитости у жалбеном поступку."

Члан 40.

Иза члана 258. додају се наслов и нови члан 258а. који гласе:

"Дужност обавјештавања надлежног органа у случају постојања разлога за понављање поступка, односно за поништавање, укидање или мијењање рјешења

Члан 258а.

Орган који сазна за рјешење којим је повријеђен закон, а повреда може бити разлог за понављање поступка, односно за поништавање, укидање или мијењање рјешења, дужан је да о томе, без одгађања, обавијести орган надлежан за покретање поступка и доношење рјешења, односно тужиоца."

Члан 41.

У члану 289. иза тачке 15) додаје се нова тачка 16) која гласи:

"16) ако одмах по сазнању за рјешење којим је повријеђен закон, а повреда може бити разлог за понављање поступка, односно за поништавање, укидање или мијењање рјешења, не обавијести орган надлежан за покретање поступка и доношење рјешења, односно тужиоца".

Члан 42.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ, број 449/09
13. новембра 2009. године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Др **Милорад Живковић**, с. р.

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Илија Филиповић, с. р.