

ZAKON
O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

PRAVA I DUŽNOSTI VIJEĆA MINISTARA

Članak 1.

Ovim zakonom uređuju se, sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine, prava, dužnosti i odgovornosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara), njegov ustroj, način rada i odlučivanja, prava i dužnosti predsjedatelja, zamjenika predsjedatelja i članova Vijeća ministara, kao i odnos Vijeća ministara u vršenju funkcija prema drugim tijelima vlasti Bosne i Hercegovine.

Članak 2.

Vijeće ministara je organ izvršne vlasti Bosne i Hercegovine koji vrši svoja prava i dužnosti kao vladine funkcije, sukladno Ustavu BiH, zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine.

Članak 3.

Sjedište Vijeća ministara je u Sarajevu.

Članak 4.

Vijeće ministara potpunije uređuje svoj unutarnju ustroj, kao i djelokrug i ovlaštenja službi koje obrazuje radi djelotvornog izvršavanja poslova iz svog djelokruga rada.

SASTAV VIJEĆA MINISTARA

Članak 5.

Vijeće ministara, sukladno Općem okvirnom sporazumu za mir, i posebno člankom III Aneksa 4. toga sporazuma (u kojem su predviđene odgovornosti i odnosi između institucija Bosne i Hercegovine i entiteta), čine predsjedatelj i ministri, i to:

- ministar vanjskih poslova,
- ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa,
- ministar financija i trezora,
- ministar komunikacija i prometa,
- ministar civilnih poslova,
- ministar za ljudska prava i izbjeglice,
- ministar pravde,
- ministar sigurnosti.

Radi boljeg i efikasnijeg izvršavanja vladinih funkcija, predsjedatelj Vijeća ministara ima ovlasti imenovati dva ministra za zamjenike predsjedatelja Vijeća ministara, koji stupaju na dužnost nakon što njihovo imenovanje odobri Zastupnički dom kao dio postupka odobravanja iz članka 10. ovoga zakona.

Mandat Vijeća ministara je isti kao mandat Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Članak 6.

Ukupni sastav Vijeća ministara će u tijeku cijelog mandata biti u potpunosti skladan s Ustavom Bosne i Hercegovine, naročito njegovim čl. V.4.(b) i IX.3., te će sukladno s tim u sastavu Vijeća ministara osigurati jednaka zastupljenost konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine.

Predsjedatelj Vijeća ministara i zamjenici predsjedatelja su iz različitih naroda.

U sastav Vijeća ministara ili na dužnosti generalnog tajnika Vijeća ministara iz članka 24. ovoga zakona mora se osigurati najmanje jedno mjesto za pripadnike ostalih.

Članak 7.

Svaki ministar ima jednog zamjenika ministra.

Zamjenici ministara su iz različitih konstitutivnih naroda u odnosu na ministra.

Zamjenici ministara zamjenjuju ministre u slučaju njihove odsutnosti ili spriječenosti da obavljaju dužnost.

Zamjenik ministra koji sudjeluje na sjednici Vijeća ministara umjesto odsutnog ministra ima pravo odlučivati u njegovo ime po svim ili po pojedinim pitanjima sukladno ovlasti koju mu odsutni ministar prenese i koji o tome pismeno obavijesti predsjedatelja Vijeća ministara.

Članak 8.

Osim ministra koji je odgovoran za rad ministarstva u cjelini i zamjenika ministra, sa pravima i dužnostima iz prethodnog članka ovoga zakona, svako ministarstvo ima i tajnika ministarstva, koji obavlja poslove i zadatke utvrđene Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine i čije imenovanje se vrši sukladno odredbama tog zakona i uz uvažavanje principa sadržanih u članku 6. ovoga zakona.

IMENOVANJE, ODOBRAVANJE I SMJENJIVANJE VIJEĆA MINISTARA

Članak 9.

Predsjedatelja Vijeća ministara imenuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine kod svakog novog mandata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, vodeći pri tom računa o principu zastupljenosti iz članka IX.3. Ustava Bosne i Hercegovine.

Odluka o imenovanju donosi se najkasnije osam (8) dana nakon održavanja konstituirajuće sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zastupnički dom) u novom sastavu.

Odluka o imenovanju se odmah dostavlja Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na odobranje.

Predsjedatelj Vijeća ministara stupa na dužnost nakon što njegovo imenovanje odobri Zastupnički dom.

Potvrda imenovanja predsjedatelja Vijeća ministara mora biti završena u roku od trideset (30) dana od dana imenovanja.

Članak 10.

Prema članku V.4. Ustava Bosne i Hercegovine, predsjedatelj Vijeća ministara imenuje ministre i zamjenike ministara odmah nakon stupanja na dužnost i odmah traži od Zastupničkog doma potvrdu imenovanja.

Ministri i zamjenici ministara stupaju na dužnost odmah nakon potvrde od strane Zastupničkog doma.

Potvrda imenovanja zamjenika predsjedatelja, ministara i zamjenika ministara mora biti završena u roku od trideset (30) dana od dana kada predsjedatelj Vijeća ministara preuzme dužnost.

Članak 11.

Ako Zastupnički dom ne potvrdi odluku Predsjedništva BiH o imenovanju predsjedatelja Vijeća ministara, Predsjedništvo BiH je dužno u roku od osam (8) dana imenovati drugog predsjedatelja Vijeća ministara i takvu odluku dostaviti na potvrdu Zastupničkom domu.

Ako Zastupnički dom ne potvrdi odluku predsjedatelja Vijeća ministara o imenovanju ministra ili zamjenika ministra, predsjedatelj Vijeća ministara dužan je u roku ne dužem od osam (8) dana imenovati drugu osobu na to mjesto i takvu odluku dostaviti na potvrdu Zastupničkom domu, ili podnijeti ostavku.

Članak 12.

Predsjedatelj Vijeća ministara može podnijeti ostavku bez obrazloženja.

Predsjedatelj Vijeća ministara podnosi ostavku Predsjedništvu BiH.

Ako predsjedatelj Vijeća ministara podnese ostavku ili ako je trajno spriječen da vrši svoju dužnost, Vijeće ministara daje ostavku u cjelini a dužnost obavlja do potvrde novog predsjedatelja i članova Vijeća ministara. U tom slučaju primjenjuje se postupak iz čl. 9. i 10. ovoga zakona.

Članak 13.

Predsjedništvo BiH može predložiti smjenu predsjedatelja Vijeća ministara. Ako Parlamentarna skupština BiH izglasa nepovjerenje predsjedatelju, Vijeće ministara daje ostavku u cijelosti, ali dužnost obavlja do potvrde novog predsjedatelja i članova Vijeća ministara. Parlamentarna skupština također može, na svoju inicijativu, izglasati nepovjerenje Vijeću ministara. U oba slučaja primjenjuje se postupak iz čl. 9. i 10. ovoga zakona.

Članak 14.

Ministri i zamjenici ministra mogu podnijeti ostavku bez obrazloženja.

Ministri i zamjenici ministra podnose ostavku predsjedatelju Vijeća ministara.

Ako ministar ili zamjenik ministra podnese ostavku ili ako je trajno spriječen da vrši svoju dužnost, predsjedatelj Vijeća ministara imenuje njegovog nasljednika. Nasljednik ministra ili zamjenika ministra preuzima dužnost nakon što ga potvrdi Zastupnički dom sukladno postupku predviđenim člankom 10. ovoga zakona.

Članak 15.

Predsjedatelj Vijeća ministara može pokrenuti postupak za smjenu ministra i zamjenika ministra. Ako Parlamentarna skupština donese odluku o potvrdi smjene ministra ili zamjenika ministra, predsjedatelj Vijeća ministara dužan je sukladno postupku predviđenim člankom 10. ovoga zakona imenovati novog ministra, odnosno zamjenika ministra.

Novoimenovani ministar odnosno zamjenik ministra preuzima dužnost nakon potvrde Zastupničkog doma.

NAČIN RADA I ODLUČIVANJA

Članak 16.

Članovi Vijeća ministara obvezni su sudjelovati u radu Vijeća ministara.

Vijeće ministara radi i odlučuje u sjednicama.

Vijeće ministara može održati sjednicu i odlučivati ako sjednicama prisustvuje više od polovine članova Vijeća ministara, od kojih, vodeći računa o članku IX.3. Ustava Bosne i Hercegovine, najmanje po dva iz svakog konstitutivnog naroda.

Pripreme i način održavanja i vođenja sjednica Vijeća ministara uređuju se potpunije Poslovníkom o radu Vijeća ministara (u daljnjem tekstu: Poslovník).

Članak 17.

U ostvarivanju svojih prava i dužnosti Vijeće ministara donosi odluke, zaključke i rješenja, usvaja nacрте i prijedloge zakona, analize, informacije, strategijska dokumenta, programe, sporazume, protokole i druga akta (u daljnjem tekstu: akta).

Članak 18.

Vijeće ministara donosi akta iz svoje nadležnosti većinom glasova od ukupnog broja svojih članova o svim pitanjima i temama o kojima u daljnjem proceduri konačno odlučuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine.

O ostalim pitanjima Vijeće ministara u pravilu odlučuje konsensusom osobito o propisima, imenovanjima i postavljenjima iz djelokruga Vijeća ministara, Poslovníku i njegovom tumačenju.

U slučaju da se konsenzus ne postigne, predsjedatelj Vijeća ministara saziva člana odnosno članove Vijeća ministara koji je (su) protiv kako bi se postiglo rješenje. U slučaju da konsenzus ne bude postignut u roku od sedam dana ni na taj način, odluku donosi Vijeće ministara većinom glasova koja podrazumijeva i po najmanje dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.

Članak 19.

Odluke Vijeća ministara su donesene danom usvajanja na sjednici, osim ako Vijeće ministara ne odluči drugačije i objavljuju se u "Službenom glasniku BiH".

Članak 20.

Organi i druga tijela vlasti u Bosni i Hercegovini dužni su u potpunosti se pridržavati odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine donesenih sukladno nadležnostima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Članak 21.

Vijeće ministara osigurava javnost svog rada.

URED, SLUŽBE I RADNA TIJELA

Članak 22.

Poradi osiguranja potpunog, djelotvornog, kvalitetnog i usklađenog obavljanja poslova Vijeće ministara osniva stalne ili privremene urede, direkcije, službe, odbore i druga tijela.

Stalna tijela su:

Direkcija za EU integracije, Generalno tajništvo, Ured za zakonodavstvo, Odbor za unutarnju politiku i Odbor za ekonomiju.

Direkcija za EU integracije

Članak 23.

Direkcija za europske integracije vrši naročito poslove koji se odnose na usklađivanje aktivnosti tijela vlasti u Bosni i Hercegovini, nadzor nad provedbom odluka koje donose nadležne institucije u Bosni i Hercegovini a koje se odnose na sve odgovarajuće aktivnosti potrebne za europske integracije.

Direkcija sudjeluje u aktivnostima ili izrađuje nacрте i prijedloge politika, zakona, drugih propisa i smjernica koje se odnose na izvršenje poslova koje je Bosna i Hercegovina dužna poduzimati kako bi se uključila u procese europske integracije.

Direkcija obavlja i druge poslove koji se odnose na pokretanje inicijativa i savjetovanje o pitanjima usklađivanja ukupnih procesa i aktivnosti tijela vlasti u Bosni i Hercegovini na ispunjenju obveza prema europskim integracijama.

Direkcija za europske integracije vrši i druge poslove i zadatke koje joj dodijeli Vijeće ministara, odnosno predsjedatelj Vijeća ministara.

Direkcijom rukovodi direktor kojeg imenuje i razrješava Vijeće ministara na prijedlog predsjedatelja Vijeća ministara sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Direktor je neposredno odgovoran za svoj rad predsjedatelju Vijeća ministara.

Generalno tajništvo

Članak 24.

Generalno tajništvo obavlja naročito poslove koji se odnose na: pripremu sjednica i sastanaka, vođenje zapisnika, vođenje evidencije, informiranje javnosti, praćenje provedbe odluka Vijeća ministara, protokol, obavlja materijalno-financijske, administrativne i tehničke poslove za Vijeće ministara u izvršavanju njegovih zadataka, stara se o objavljivanju odluka Vijeća ministara u službenim glasilima te vrši i druge poslove koje mu odlukom dodijeli Vijeće ministara.

Unutarnja organizacija Generalnog tajništva utvrđuje se pravilnikom koji donosi Vijeće ministara.

Radom Generalnog tajništva rukovodi generalni tajnik kojeg imenuje i razrješava Vijeće ministara na prijedlog predsjedatelja, sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Generalni tajnik je neposredno odgovoran za svoj rad predsjedatelju Vijeća ministara.

Ured za zakonodavstvo

Članak 25.

Ured za zakonodavstvo je mjerodavan za davanje pravnog mišljenja o materijalima koji se upućuju Vijeću ministara u pogledu njihovog metodološkog jedinstva u pripremi i u pogledu usuglašenosti sa Ustavom BiH i zakonima BiH, za brigu o objavljivanju odluka u službenom glasilu BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Uredom za zakonodavstvo rukovodi direktor.

Direktora Ureda imenuje i razrješava Vijeće ministara sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Odbor za unutarnju politiku

Članak 26.

Odbor za unutarnju politiku je koordinirajuće tijelo za oblast iz djelokruga rada slijedećih ministarstava: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Ministarstvo civilnih poslova, Ministarstvo pravde i Ministarstvo sigurnosti.

Sva pitanja iz nadležnosti ministarstava iz stavka 1. ovoga članka, prije rasprave na sjednici Vijeća ministara obvezno se prethodno raspravljaju na sjednici Odbora za unutarnju politiku.

Odborom, u pravilu, predsjedava zamjenik predsjedatelja Vijeća ministara, a čine ga ministri ili zamjenici ministra iz stavka 1. ovog članka, predstavnici Direkcije za EU integracije i Ureda za zakonodavstvo, te drugi članovi sukladno odluci Vijeća ministara.

Odbor za ekonomiju

Članak 27.

Odbor za ekonomiju je koordinirajuće tijelo za oblasti iz djelokruga rada slijedećih ministarstava: Ministarstvo za vanjsku trgovinu i ekonomske odnose, Ministarstvo financija i trezora i Ministarstvo komunikacija i prometa.

Sva pitanja iz nadležnosti ministarstava iz stavka 1. ovog članka, prije rasprave na sjednici Vijeća ministara obvezno se prethodno raspravljaju na sjednici Odbora za ekonomiju.

Odborom, u pravilu, predsjedava zamjenik predsjedatelja Vijeća ministara, a čine ga ministri ili zamjenici ministra iz stavka 1. ovog članka, predstavnici Direkcije za EU integracije i Ureda za zakonodavstvo, te drugi članovi sukladno odluci Vijeća ministara.

PRAVA I DUŽNOSTI PREDSJEDATELJA I ČLANOVA VIJEĆA MINISTARA

Članak 28.

Predsjedatelj predstavlja Vijeće ministara i odgovoran je:

1. za usklađivanje rada Vijeća ministara;
2. za usklađivanje ustavnih odnosa Vijeća ministara s radom Predsjedništva BiH, Parlamentarne skupštine BiH, kao i s entitetima i Brčko Distriktom BiH;
3. za osiguravanje suradnje između Vijeća ministara i vlada entiteta i nižih nivoa vlasti;
4. za sazivanje sjednica Vijeća ministara;
5. za predsjedanje sjednicama Vijeća ministara;
6. za dnevni red sjednica Vijeća ministara;
7. za provedbu odluka Vijeća ministara;
8. za rad Direkcije za EU integracije.

Članak 29.

Predsjedatelj Vijeća ministara, u suradnji sa svojim zamjenicima, utvrđuje politiku rada Vijeća ministara, a osobito prioritete i dinamiku u radu Vijeća ministara.

Članak 30.

Predsjedatelj Vijeća ministara osobito usklađuje i prati aktivnosti institucija vlasti u Bosni i Hercegovini vezane za integriranje Bosne i Hercegovine u EU.

U cilju djelotvornog obavljanja ovih poslova i zadataka predsjedatelju Vijeća ministara je izravno odgovorna Direkcija za EU integracije.

Članak 31.

Predsjedatelj Vijeća ministara za svoj rad odgovara Parlamentarnoj skupštini BiH i Predsjedništvu BiH.

Članak 32.

Predsjedatelja Vijeća ministara u slučaju njegove odsutnosti zamjenjuje jedan od zamjenika predsjedatelja sukladno Poslovniku.

Članak 33.

Članovi Vijeća ministara osim prava i dužnosti neposrednog rukovođenja radom ministarstva i odgovornosti za stanje u oblastima iz djelokruga rada ministarstva, mogu pokretati inicijativu i razmatrati pitanja i utvrđivati stajališta po pojedinim pitanjima i koja nisu iz djelokruga ministarstva kojim rukovode, s tim da ta pitanja spadaju u ustavnu nadležnost Vijeća ministara.

ODNOSI VIJEĆA MINISTARA I DRUGIH TIJELA U BiH

Odnosi sa Parlamentarnom skupštinom Bosne i Hercegovine

Članak 34.

Vijeće ministara odgovara za svoj rad Parlamentarnoj skupštini.

Vijeće ministara najmanje jednom godišnje podnosi izvješće Parlamentarnoj skupštini, uključujući i izvješće o proračunu.

Parlamentarna skupština može zatražiti da joj Vijeće ministara podnese i izvanredno izvješće o određenom pitanju.

Članak 35.

Vijeće ministara Parlamentarnoj skupštini predlaže zakone i druge akte u okviru svoga djelokruga.

Na zahtjev Parlamentarne skupštine Vijeće ministara pripremit će prijedloge zakona, drugih akata i potrebnih materijala.

Članak 36.

Vijeće ministara može predložiti sazivanje sjednice bilo kojeg doma ili radnog povjerenstva domova Parlamentarne skupštine, koje će na takav prijedlog postupati sukladno poslovniku odgovarajućeg Doma.

Članovi Vijeća ministara imaju pravo i dužnost sudjelovati na sjednicama domova i radnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH.

Članak 37.

Na pitanja članova Parlamentarne skupštine postavljena Vijeću ministara, Vijeće ministara daje odgovore, sukladno poslovnicima domova Parlamentarne skupštine i svom poslovniku.

Članak 38.

Odnosi između Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine bit će detaljno regulirani poslovnicima domova Parlamentarne skupštine i Poslovníkom o radu Vijeća ministara.

Odnosi s drugim tijelima

Članak 39.

Vijeće ministara redovito informira Predsjedništvo BiH o odlukama i drugim aktivnostima Vijeća ministara.

Članak 40.

Vijeće ministara može predložiti točke za dnevni red Predsjedništva i Predsjedništvo može predložiti točke za dnevni red Vijeća ministara.

Članak 41.

Predsjedništvo može predložiti sazivanje sjednice Vijeća ministara na kojoj bi se raspravljalo o pitanju od posebne važnosti za Predsjedništvo.

Članak 42.

Vijeće ministara surađuje u okviru svoje nadležnosti sa izvršnim i zakonodavnim tijelima Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 43.

Sredstva za rad Vijeća ministara, Direkcije za EU integracije, Generalnog tajništva, Ureda za zakonodavstvo i drugih stalnih i privremenih tijela koje osniva Vijeće ministara osiguravaju se u proračunu Bosne i Hercegovine.

Članak 44.

U roku od trideset (30) dana od stupanja na snagu ovoga zakona Vijeće ministara će donijeti odluku o načinu nastavka rada Vijeća ministara, kojom će se po potrebi urediti izmjene odnosno raspuštanje postojećih administrativnih tijela koja obavljaju funkcije koje su u nadležnosti Bosne i Hercegovine.

Članak 45.

U roku od trideset (30) dana od stupanja na snagu ovoga zakona, Vijeće ministara će:

1. usvojiti Poslovnik o radu Vijeća ministara kojim će potpunije urediti pripreme i način održavanja i vođenja sjednica Vijeća ministara;
2. imenovati direktora Direkcije za EU integracije;
3. imenovati generalnog tajnika Vijeća ministara i

4. imenovati direktora Ureda za zakonodavstvo.

Članak 46.

U roku od četrdeset i pet (45) dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona, Vijeće ministara će usvojiti Pravilnik o unutarnjoj organizaciji stalnih tijela Vijeća ministara (Direkcije za EU integracije, Generalnog tajništva, Ureda za zakonodavstvo, Odbora za unutarnju politiku i Odbora za ekonomiju).

Članak 47.

Ovaj zakon se objavljuje u "Službenom glasniku BiH", odmah, a stupio je na snagu 3. prosinca 2002. godine.

Članak 48.

Danom stupanja na snagu ovoga zakona prestaje da važi Zakon o Vijeću ministara i ministarstvima Bosne i Hercegovine, objavljen u "Službenom glasniku BiH", broj 11/00, 17. travnja 2000. godine.