

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 64. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 24. studenog, 2. i 7. prosinca 2009. godine, i na 39. sjednici Doma naroda, održanoj 15. prosinca 2009. godine, usvojila je

## ZAKON

### O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVI

#### Članak 1.

U Zakonu o upravi ("Službeni glasnik BiH", broj 32/02) u članku 2. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

"Poslove uprave iz mjerodavnosti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH) obavljaju ministarstva i upravne organizacije kao samostalne upravne organizacije, upravne organizacije u sastavu ministarstava (u daljnjem tekstu: tijela uprave), kao i druge institucije Bosne i Hercegovine utemeljene posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave.

Određene poslove uprave mogu obavljati poduzeća, ustanove i druge pravne osobe kad im je zakonom povjereno obavljanje javnih ovlasti (u daljnjem tekstu: institucije s javnim ovlastima)."

#### Članak 2.

U članku 10. točka 1) mijenja se i glasi:

"1) vode politike razvoja i provode zakone i druge propise;"

#### Članak 3.

U Poglavlju II. naziv odjeljka 2. mijenja se i glasi:

**"2. Provedba razvojnih politika i provedba zakona i drugih propisa".**

#### Članak 4.

Članak 11. mijenja se i glasi:

#### "Članak 11.

Tijela uprave u granicama svojih mjerodavnosti vode razvojnu politiku koja obuhvaća utvrđivanje razvojnih strategija i poticanje gospodarskog, socijalnog, kulturnog, sportskog, ekološkog i ukupnog društvenog razvitka.

Tijela uprave provode zakone i druge propise njihovom neposrednom primjenom, rješavanjem upravnih stvari u upravnome postupku, donošenjem i izvršavanjem rješenja i drugih pojedinačnih akata, poduzimanjem upravnih mjera i upravnih radnji, praćenjem njihove provedbe, davanjem obavijesti, izdavanjem stručnih naputaka i instrukcija za rad, pružanjem stručne pomoći, obavljanjem upravnog nadzora i obavljanjem drugih upravnih poslova iz područja svoje mjerodavnosti."

#### Članak 5.

Iza članka 13. dodaje se novi članak 13. a., koji glasi:

"Članak 13. a.

Tijela uprave provode nadzor nad zakonitošću rada institucija s javnim ovlastima rješavanjem u postupku po žalbama, kao i kontrolom ostvarivanja prava i obveza koje su sukladno zakonu prenesene na institucije s javnim ovlastima."

Članak 6.

Članak 14. mijenja se i glasi:

"Članak 14.

Tijela uprave u obavljanju inspekcijskog nadzora iz svoje mjerodavnosti ostvaruju neposredan uvid u zakonitost rada, poslovanja i postupanja tijela uprave, poduzeća, ustanova i drugih pravnih i fizičkih osoba u vezi s provedbom zakona i drugih propisa, te poduzimaju upravne i druge mjere za koje su ovlaštteni zakonom, radi usklađivanja utvrđenoga stanja s propisom."

Članak 7.

U Poglavlju II. naziv odjeljka 4. mijenja se i glasi:

**"4. Donošenje provedbenih propisa".**

Članak 8.

Članak 16. mijenja se i glasi:

"Članak 16.

Rukovoditelji tijela uprave donose propise u svrhu omogućavanja provedbe zakona i drugih propisa iz mjerodavnosti tijela uprave kojima rukovode kada su za to po zakonu mjerodavni."

Članak 9.

U članku 18. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Tijela uprave u pripremi nacрта i prijedloga zakona i prijedloga drugih propisa iz svoje mjerodavnosti dužni su pribaviti mišljenja mjerodavnih tijela uprave, stalnih tijela Vijeća ministara i stručnih institucija i provesti postupak javnih konzultacija, ako je to bitno za definiranje određenih pitanja."

Članak 10.

U članku 20. u stavku 1. iza riječi "naročito" dodaju se riječi: "provedba razvojne politike i".

Članak 11.

U članku 22. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Institucijama s javnim ovlastima može se zakonom povjeriti obavljanje određenih upravnih i stručnih poslova iz mjerodavnosti tijela uprave. U granicama povjerene ovlasti, institucije s javnim mjerodavnostima odlučuju u pojedinačnim stvarima o određenim pravima i obvezama građana, poduzeća, ustanova i drugih pravnih osoba."

#### Članak 12.

U članku 23. riječi: "čl. 4., 7. i 8. ovoga Zakona" zamjenjuju se riječima: "čl. 4., 5., 6., 7. i 8. ovoga Zakona".

#### Članak 13.

U nazivu poglavlja IV. iza riječi: "PARLAMENTARNOJ SKUPŠTINI," dodaju se riječi: "PREDSJEDNIŠTVU I".

#### Članak 14.

U članku 27. u stavku 3. iza riječi: "zakona i drugih propisa" dodaju se riječi: "i o provedbi razvojne politike".

#### Članak 15.

U Poglavlju IV. naziv odjeljka 2. mijenja se i glasi:

### **"2. Odnos tijela uprave prema Predsjedništvu i Vijeću ministara".**

#### Članak 16.

Članak 28. mijenja se glasi:

#### "Članak 28.

U svrhu osiguranja provedbe zakona i drugih propisa Parlamentarna skupština, Predsjedništvo i Vijeće ministara, u granicama svojih mjerodavnosti, mogu prema tijelima uprave:

- utvrditi naputke i smjernice o načinu provedbe zakona i drugih propisa,
- naložiti da u određenome roku donesu propise ili poduzmu mjere za koje su mjerodavni i utvrde rokove za izvršavanje pojedinih zadataka,
- naložiti tijelima uprave da ispituju stanje u područjima iz svoje mjerodavnosti i podnesu Predsjedništvu i Vijeću ministara izvješće s odgovarajućim prijedlozima."

#### Članak 17.

Članak 29. mijenja se i glasi:

#### "Članak 29.

Radi ostvarivanja odgovornosti tijela uprave prema Predsjedništvu i Vijeću ministara, Predsjedništvo i Vijeće ministara mogu, u granicama svojih mjerodavnosti, otvoriti raspravu o radu i odgovornosti tijela uprave i utvrditi način ispitivanja stanja u području iz njihove mjerodavnosti i pokrenuti postupak za smjenu rukovoditelja i zamjenika rukovoditelja tijela uprave."

Članak 18.

Članak 30. mijenja se i glasi:

"Članak 30.

Tijela uprave Predsjedništvu i Vijeću ministara u granicama njihove mjerodavnosti obvezni su dostavljati izvješća o radu kao i o stanju u područjima za koje su mjerodavni, te informacije, objašnjenja, podatke, spise i drugu dokumentaciju potrebnu za rad Predsjedništva i Vijeća ministara.

Tijela uprave mogu od Predsjedništva i Vijeća ministara, u granicama njihove mjerodavnosti, tražiti naputke i smjernice o određenim pitanjima provedbe zakona i drugih propisa. Predsjedništvo i Vijeće ministara, u granicama mjerodavnosti, obvezni su odgovarati na traženje tijela uprave.

Tijela uprave mogu Predsjedništvu i Vijeću ministara, u granicama njihove mjerodavnosti, predlagati razmatranje određenih pitanja za koja su mjerodavni i davati prijedloge za poduzimanje potrebnih mjera."

Članak 19.

Iza članka 31. dodaje se novi članak 31. a., koji glasi:

"Članak 31. a.

Tijela uprave mjerodavna za poslove inspekcijskog nadzora, osim suradnje iz članka 31. ovoga Zakona, u obavljanju inspekcijskog nadzora surađuju s mjerodavnim sudovima, tužiteljstvima, tijelima uprave i drugim tijelima."

Članak 20.

Naziv poglavlja V. mijenja se i glasi:

"POGLAVLJE V. ODNOSI TIJELA UPRAVE PREMA PODUZEĆIMA, USTANOVAMA I DRUGIM PRAVNIM OSOBAMA I STRANKAMA".

Naziv odjeljka 1. poglavlja V. mijenja se i glasi:

**"1. Odnosi tijela uprave prema poduzećima, ustanovama i drugim pravnim osobama".**

Članak 21.

Članak 37. mijenja se i glasi:

"Članak 37.

Tijela uprave u granicama svojih mjerodavnosti imaju prema poduzećima, ustanovama i drugim pravnim osobama ovlasti i obveze predviđene zakonom."

Članak 22.

U članku 38. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

"Tijela uprave surađuju s poduzećima, ustanovama i drugim pravnim osobama koja su od značaja za rad tijela uprave ili su od interesa za rad tih tijela.

Poduzeća, ustanove i druge pravne osobe obvezne su na zahtjev tijela uprave dostavljati podatke i informacije iz svoje mjerodavnosti."

#### Članak 23.

U članku 47. st. 1. i 2. mijenjaju se i glase:

"Tijela uprave se utemeljuju i njihova se mjerodavnost utvrđuje zakonom koji donosi Parlamentarna skupština na prijedlog Vijeća ministara.

Tijela uprave iz stavka 1. ovoga članka utemeljuju se na način koji osigurava potpuno i racionalno obavljanje poslova uprave iz granica mjerodavnosti institucija Bosne i Hercegovine, odnosno učinkovito ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza građana, poduzeća, ustanova i drugih pravnih osoba."

#### Članak 24.

U članku 49. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2., koji glasi:

"Tijela iz stavka 1. ovoga članka, radi obavljanja stručnih, tehničkih i drugih poslova, mogu osnivati i druga tijela kao i tijela za suradnju s međunarodnim organizacijama sukladno obvezama preuzetim međunarodnim ugovorima."

Dosadašnji st. 2. i 3. postaju st. 3. i 4.

U dosadašnjem stavku 3., koji postaje stavak 4., iza riječi "članka" na kraju rečenice dodaju se riječi: "kojom se može, ako to priroda posla zahtijeva, odrediti da služba ima svojstvo pravne osobe."

#### Članak 25.

U članku 50. stavak 2. mijenja se i glasi:

"Upravne organizacije utemeljuju se u obliku uprava, agencija, zavoda, direkcija, instituta, centara ili ureda."

#### Članak 26.

U članku 51. dodaje se novi stavak 1., koji glasi:

"Uprava se utemeljuje za obavljanje upravnih, stručnih i drugih poslova iz svoje mjerodavnosti, i to kod pitanja koja zahtijevaju primjenu posebnih načina rada, a koje je nužno obavljati unutar tijela uprave, odnosno za rješavanje u upravnim stvarima kada je za to izrijekom zakonom mjerodavna, za provođenje upravnih odnosno inspekcijskih nadzora i za pripremanje nacрта zakona i prijedloga drugih propisa."

Dosadašnji st. 1., 2. i 3. postaju st. 2., 3. i 4.

Iza dosadašnjeg stavka 3., koji postaje stavak 4., dodaju se novi st. 5., 6. i 7. koji glase:

"Institut se utemeljuje iznimno kad to odgovara prirodi posla ili kad se, pored državnog proračuna, financira i iz drugih izvora.

Centar se utemeljuje za prikupljanje, sređivanje i razvrstavanje podataka od interesa za djelatnost za koju je utemeljen, ostvarivanje suradnje s tijelima uprave kao i drugim pravnim osobama, odlučivanje u upravnim stvarima za koje je utemeljen i za obavljanje i drugih poslova utvrđenih zakonom.

Ured se utemeljuje za obavljanje upravnih i stručnih poslova čija priroda i način izvršavanja zahtijevaju posebnu organiziranost i samostalnost u radu."

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 8.

Članak 27.

U članku 52. u stavku 3. iza riječi "koja" dodaje se riječ "odlukom".

Članak 28.

Članak 54. mijenja se i glasi:

"Članak 54.

Radni odnosi državnih službenika, uposlenika i ostalih uposlenih u tijelima uprave uređuju se Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i drugim posebnim zakonima."

Članak 29.

Članak 55. mijenja se i glasi:

"Članak 55.

Radom ministarstva rukovodi ministar, a radom upravne organizacije rukovodi direktor, odnosno rukovoditelj čiji je naziv određen zakonom o utemeljenju upravne organizacije.

Ministar ima zamjenika koji se imenuje na isti način kao i ministar, s tim što ne može biti iz istog konstitutivnog naroda iz kojega je imenovan ministar.

Direktor odnosno rukovoditelj samostalne upravne organizacije ima zamjenika, koji ne može biti iz istog konstitutivnog naroda iz kojeg je imenovan direktor odnosno rukovoditelj."

Članak 30.

U članku 56. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Direktora odnosno rukovoditelja i zamjenika direktora samostalne upravne organizacije imenuje Vijeće ministara na prijedlog predsjedatelja Vijeća ministara, ukoliko posebnim zakonom nije drukčije određeno."

U stavku 2. iza riječi "Direktora" dodaju se riječi: "odnosno rukovoditelja", iza riječi: "prijedlog ministra" dodaje se točka, a ostale riječi se brišu.

### Članak 31.

U članku 57. u stavku 1. iza riječi "službenici" dodaju se riječi: "i savjetnici ministra i zamjenika ministra".

Stavak 2. mijenja se i glasi:

"U ministarstvu se postavljaju tajnik, pomoćnik ministra i glavni inspektor."

### Članak 32.

U članku 58. u stavku 1. iza riječi "rukovodi" riječi: "osnovom organizacije" zamjenjuju se riječima: "osnovnom organizacijskom jedinicom".

U stavku 2. iza riječi: "rada ili" riječ "određenom" zamjenjuje se riječju "osnovnom".

U stavku 4. riječi: "Stručni savjetnik ministra" zamjenjuju se riječima: "Savjetnik ministra, zamjenika ministra".

### Članak 33.

U članku 59. riječi: "ministarstvima Bosne i Hercegovine" zamjenjuju se riječima: "Zakonom o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine".

### Članak 34.

U članku 63. stavak 2. mijenja se i glasi:

"Rukovodećeg državnog službenika imenuje nadležna institucija, sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine."

### Članak 35.

Članak 65. mijenja se i glasi:

### "Članak 65.

Rukovoditelj tijela uprave, njegov zamjenik i savjetnik ne smiju obavljati dužnost ili biti na poziciji koja dovodi do sukoba interesa kako je to propisano Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, a rukovodeći državni službenici ne smiju obavljati dužnost ili biti na poziciji koja dovodi do sukoba interesa kako je to propisano Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine."

### Članak 36.

U članku 66. u stavku 1. iza riječi: "Parlamentarne skupštine" dodaje se zarez i riječ "Predsjedništva".

### Članak 37.

U čl. 62., 66. i 67. riječi: "smjenjuje", "smjenjuju" i "smjenjivanje" zamjenjuju se riječima: "razrješuje", "razrješuju" i "razrješivanje".

### Članak 38.

Naziv poglavlja VIII. mijenja se i glasi:

"POGLAVLJE VIII. DRŽAVNI SLUŽBENICI, POLICIJSKI SLUŽBENICI, OSTALI SLUŽBENICI I UPOSLENICI"

Članak 39.

U članku 69. u stavku 1. iza riječi "državni" dodaje se zarez i riječi: "policijski i ostali".

Članak 40.

U članku 70. u stavku 1. iza riječi "državnih" dodaje se zarez i riječi: "policijskih i ostalih", iza riječi "posebnim" riječ "zakonom" zamjenjuje se riječju "zakonima".

U stavku 2. iza riječi: "uređuju se" dodaju se riječi: "Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine i", iza riječi "posebnim" riječ "zakonom" zamjenjuje se riječju "zakonima".

Članak 41.

U članku 72. u stavku 2. riječi: "Ministar civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuju se riječima: "Ministar pravde".

Članak 42.

U članku 79. riječi: "ministar civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuju se riječima: "ministar pravde".

Članak 43.

U članku 87. u stavku 2. riječi: "ministru civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuju se riječima: "ministru pravde".

U stavku 4. riječi: "ministra civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuju se riječima: "ministra pravde".

Članak 44.

U članku 93. riječi: "ministra civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuju se riječima: "ministra financija i trezora".

Članak 45.

U članku 97. riječi: "Ministarstvo za trezor institucija BiH" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo financija i trezora".

Članak 46.

U članku 99. u stavku 1. ispred riječi "naputci" dodaje se riječ "pravilnici,".

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2., koji glasi:

"Pravilnikom se razrađuju pojedine odredbe zakona ili propisa radi osiguranja odgovarajuće primjene tih zakona i propisa."



Dosadašnji st. 2., 3. i 4. postaju st. 3., 4. i 5.

Dosadašnji stavak 5., koji postaje stavak 6., mijenja se i glasi:

"Opći akti iz st. 2., 3., 4. i 5. ovoga članka objavljuju se u Službenom glasniku BiH."

#### Članak 47.

U članku 100. u stavku 1. riječi: "Ministarstvo civilnih poslova i komunikacija" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo pravde".

#### Članak 48.

Naziv poglavlja XIII. mijenja se i glasi:

"POGLAVLJE XIII. PRIMJENA ODREĐABA OVOGA ZAKONA NA INSTITUCIJE BOSNE I HERCEGOVINE".

#### Članak 49.

U članku 101. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Odredbe ovoga zakona o sredstvima za rad tijela uprave primjenjuju se na institucije Bosne i Hercegovine koje se financiraju iz proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine, ako za pojedine institucije zakonom nije drukčije određeno".

#### Članak 50.

U članku 102. u stavku 1. riječi: "javna korporacija, komora, javno poduzeće (društvo), agencija i druga pravna osoba, kao i institucija s javnim ovlastima" zamjenjuju se riječima: "institucije s javnim mjerodavnostima".

U stavku 1. alineja 7. mijenja se i glasi:

"ako se građanima i institucijama s javnim mjerodavnostima onemogućava ili otežava ostvarivanje njihovih prava i pravnih interesa (članak 89. stavak 1.)".

#### Članak 51.

U članku 103. u stavku 1. riječi: "javna korporacija, komora, javno poduzeće (društvo), agencija i druga pravna osoba" zamjenjuju se riječima: "institucije s javnim mjerodavnostima".

U stavku 2. riječi: "javnoj korporaciji, komori, javnom poduzeću (društvo), agenciji, organu uprave i drugoj pravnoj osobi" zamjenjuju se riječima: "instituciji s javnim mjerodavnostima".

#### Članak 52.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".