

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 62. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 14. listopada 2009. godine, i na 38. sjednici Doma naroda, održanoj 13. studenog 2009. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVNOM POSTUPKU

Članak 1.

U Zakonu o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04 i 88/07) u članku 1. stavak (1) riječ "građana" zamjenjuje se riječima: "fizičkih osoba".

Stavak (2) mijenja se i glasi:

"(2) Po ovome zakonu dužne su postupati i pravne osobe koje imaju javne ovlasti u okviru svoga djelokruga, a koja primjenjuju pravila upravnog postupka."

Članak 2.

Članak 8. mijenja se i glasi:

"Članak 8.

Tijelo koje vodi postupak odnosno rješava u upravnim stvarima dužno je osigurati uspješno i kvalitetno ostvarivanje i zaštitu prava i pravnih interesa fizičkih osoba, pravnih osoba i drugih stranaka."

Članak 3.

U članku 9. riječi: "se mora utvrditi pravo stanje stvari, i u tom cilju" brišu se.

Članak 4.

U članku 14. stavak (1) riječ "upravni" briše se, iza riječi "zakonom" zarez se zamjenjuje veznikom "i", a riječi: "i općim aktima" brišu se.

U stavku (2) riječi: "odnosno opće akte" brišu se.

Članak 5.

Iz članka 14. dodaje se novi članak 14. a, koji glasi:

"Članak 14. a.

(1) Stranke u postupku dužne su govoriti istinu i ne zlorabiti prava koja su im priznata ovim ili drugim zakonom odnosno propisom.

(2) Tijelo mora spriječiti svaku zlouporabu prava koja stranka ima u postupku."

Članak 6.

U članku 15. stavak (2) briše se.

St. (3) i (4) postaju st. (2) i (3).

Članak 7.

U članku 18. stavak (4) na kraju teksta dodaju se riječi: "i da u tom postupku rabe svoj jezik".

Članak 8.

Iza članka 18. naslov "19. Uporaba izraza *organ*" i članak 19. brišu se.

Članak 9.

U članku 20. stavak (1) riječ "ili" zamijenjuje se riječju "odnosno".

Članak 10.

Članak 24. stavak (1) mijenja se i glasi:

"(1) U pogledu mjerodavnosti domaćih tijela u stvarima u kojima je stranka stranac koji uživa diplomatski imunitet u Bosni i Hercegovini, strana država ili međunarodna organizacija vrijede pravila međunarodnog prava."

Članak 11.

U članku 25. iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2), koji glasi:

"(2) Sukob mjerodavnosti u upravnom postupku između tijela uprave Bosne i Hercegovine i tijela uprave entiteta Bosne i Hercegovine rješava Sud Bosne i Hercegovine."

Članak 12.

U članku 29. stavak (1) riječi: "na način na koji je to uređeno propisom o ustroju toga organa" zamjenjuju se riječima: "ako propisom o ustrojstvu toga tijela ili drugim posebnim propisima nije drukčije određeno."

Članak 13.

U članku 33. stavak (1) iza riječi "poduzeti" dodaje se zarez i riječi: "pružanje pravne pomoći u granicama svoga djelokruga i mjerodavnosti."

Članak 14.

U članku 35. stavak (1) točka 2) riječi: "brak prestao" zamjenjuju se riječima: "bračna odnosno izvanbračna zajednica prestala".

Članak 15.

U članku 38. stavak (3) iza riječi: "Vijeće ministara," preostali dio teksta briše se.

U stavku (5) riječi: "odgovarajuća vlada, odnosno dom" zamjenjuju se riječima: "Vijeće ministara odnosno mjerodavni dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine".

Članak 16.

U članku 42. stavak (2) mijenja se i glasi:

"(2) Stranke u postupku mogu biti tijela uprave i druga tijela, naselja, skupine osoba i drugi koji nemaju svojstvo pravne osobe, ako mogu biti nositelji prava i obveza o kojima se rješava u upravnom postupku".

Članak 17.

U članku 43. stavak (1) zarez i riječi: "društvena organizacija" brišu se.

Članak 18.

Članak 45. stavak (4) mijenja se i glasi:

"(4) Tijela uprave izvode radnje u postupku posredstvom zakonom ovlaštenih predstavnika, organizacije koje nemaju svojstvo pravne osobe - posredstvom osobe koja se određuje prema općem aktu organizacije, a naselje, skupina osoba i drugi koji nemaju svojstvo pravne osobe - posredstvom osobe koju oni ovlaste, ako posebnim propisom nije drukčije određeno."

Članak 19.

U članku 46. stavak (2) iza riječi "stranke," dodaju se riječi: "odnosno prestanak pravne osobe".

Članak 20.

U članku 47. stavak (2) iza riječi "reda" dodaje se riječ "službenih".

Članak 21.

U članku 50. stavak (2) na kraju teksta iza riječi "stranku" dodaju se riječi: "i tužitelja Bosne i Hercegovine".

Članak 22.

U članku 53. dodaje se novi stavak (3), koji glasi:

"(3) Na pitanja u svezi s punomoćjem koja nisu uređena ovim zakonom sukladno se primjenjuju odredbe zakona kojima je uređen parnični postupak."

Članak 23.

U članku 56. stavak (2) iza riječi "pismeno" dodaju se riječi: "ili u obliku elektroničke isprave izrađene sukladno posebnom zakonu".

Iza stavka (2) dodaju se novi st. (3), (4) i (5) koji glase:

"(3) Podnesci se mogu predati i elektroničkim putem. Tijela i stranke odnosno osobe mjerodavne za zastupanje stranaka međusobno će komunicirati elektroničkim putem ako stranke odnosno osobe mjerodavne za zastupanje stranke na to izjavom pristanu.

(4) Podnesak dostavljen elektroničkim putem smatra se podnesenim u trenutku kada je evidentiran na uređaju za primanje takvih poruka, nakon čega se bez odgode elektroničkim putem obavještava podnositelj podneska o potvrdi prijma podneska.

(5) Ako tijelo koje je primilo podnesak iz tehničkih razloga ne može pročitati podnesak u elektroničkom obliku, o tome će se bez odgode elektroničkim putem ili na drugi prikladan način obavijestiti podnositelj, a on je dužan ponovno poslati podnesak u ispravnom elektroničkom obliku koji je u uporabi u tome tijelu ili ga dostaviti na drugi način. Ako to podnositelj ne učini u ostavljenom roku, smatrat će se da podnesak nije ni podnesen."

Članak 24.

U članku 57. dodaje se novi stavak (2), koji glasi:

"(2) Podnesci se elektroničkim putem predaju svakog radnog dana tijekom 24 sata. Smatra se da je podnesak predan elektroničkim putem pravovremen ako je do isteka roka zaprimljen u sustav za prijem podnesaka."

Članak 25.

U članku 59. dodaje se novi stavak (3), koji glasi:

"(3) Podnesci podneseni u elektroničkom obliku s elektroničkim potpisom smatrat će se vlastoručnim potpisom sukladno posebnim propisima."

Dosadašnji stavak (3) postaje stavak (4).

Članak 26.

U članku 60. stavak (3) iza riječi "telegrafski" dodaju se riječi: "ili elektroničkom poštom", a iza riječi "podnesku" dodaju se riječi: "ili elektroničkom poštom".

Članak 27.

U članku 67. dodaje se novi stavak (9), koji glasi:

"(9) Zapisnik se može diktirati na elektronički nosač zvuka, a u roku od tri dana mora se načiniti zapisnik u pisanom obliku i dostaviti strankama te osobama na koje se odnosi kako bi dale primjedbe na zapisnik najkasnije u roku od tri dana od dana dostave. Ako stranke u određenome roku ne daju primjedbe na zapisnik, smatra se da nemaju primjedaba."

Članak 28.

U članku 72. stavak (1) iza riječi "spise" dodaju se riječi: "ili fotokopiraju potrebne spise", a iza riječi "prepisuju" dodaju se riječi: "ili fotokopiraju".

U stavku (2) iza riječi "prepisati" dodaju se riječi: "ili fotokopirati", iza riječi "to" umjesto zareza stavlja se točka, a riječi: "kao i društvena organizacija i udruga građana, ako za to postoji opravdan interes" brišu se.

U stavku (3) iza riječi "prepisivanje" dodaju se riječi: "ili fotokopiranje".

U stavku (4) iza riječi "prepisivati" dodaju se riječi: "ili fotokopirati".

Iza stavka (4) dodaje se novi stavak (5), koji glasi:

"(5) Ako se spis predmeta vodi u elektroničkom obliku, tijelo je dužno osigurati tehničke uvjete za njegovo razgledanje. Tijelo može osigurati dostupnost elektroničkih dokumenata na internetu ako su osigurani uvjeti za zaštitu privatnosti stranke."

Dosadašnji st. (5), (6) i (7) postaju st. (6), (7) i (8).

Članak 29.

U članku 73. u stavku (2) iza riječi "pošte" dodaju se riječi: "telefaksom odnosno elektroničkom poštom", te u prvoj rečenici iza riječi "osobe" dodaju se riječi: "ili posredstvom osobe registrirane za obavljanje dostave fizičkom ili elektroničkom poštom".

Članak 30.

U članku 74. u stavku (2) na kraju teksta iza riječi "praznika" dodaju se riječi: "a i noću ako je to neodgodivo".

Članak 31.

Iza članka 75. dodaje se novi članak 75. a, koji glasi:

"Članak 75. a.

(1) Dostava elektroničkim putem obavlja se uporabom informacijskog sustava državnoga tijela odnosno pravne ili fizičke osobe koja se bavi dostavom pismena elektroničkim putem kao svojom djelatnošću ako za to dobije dozvolu mjerodavnoga tijela, sukladno posebnom propisu.

(2) Pismeno namijenjeno osobi šalje joj se putem informacijskog sustava iz stavka (1) ovoga članka kao elektroničko priopćenje u kojem se navodi da se u informacijskom sustavu nalazi pismeno i određuje rok od 15 dana u kojem to pismeno mora podići.

(3) Osoba kojoj je pismeno namijenjeno može iz informacijskog sustava iz stavka (1) ovoga članka preuzeti pismeno s kvalificiranom potvrdom kojom dokazuje svoj elektronički potpis i tim potpisom potpisuje elektroničku dostavnicu.

(4) Smatra se da je dostava iz stavka (2) ovoga članka izvršena onoga dana kada osoba kojoj je pismeno namijenjeno preuzme to pismeno iz informacijskog sustava. Ako osoba u roku od 15 dana od dana ostavljanja elektroničkog priopćenja ne preuzme pismeno, smatra se da je dostava izvršena istekom petnaestoga dana od dana ostavljanja priopćenja. Istekom petnaestoga dana informacijski sustav briše pismeno, a osobi kojoj je namijenjeno dostavlja elektroničko priopćenje u kojem se navodi da je pismeno izbrisano iz informacijskog sustava i može se podići kod tijela koje je to pismeno izdalo.

(5) Informacijski sustav za dostavljanje i obavještavanje elektroničkom dostavnicom obavještava tijelo koje je izdalo pismeno o obavljenoj dostavi."

Članak 32.

U članku 88. dodaje se novi stavak (8), koji glasi:

"(8) Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na prijedlog resornog ministarstva, odlukom propisuje oblik i način elektroničke dostave."

Članak 33.

U članku 93. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3), koji glasi:

"(3) Ako je podnesak poslan elektroničkim putem, smatra se da je pravovremen ukoliko ga je informacijski sustav za dostavljanje i obavještavanje primio prije isteka roka."

Dosadašnji st. (3) i (4) postaju st. (4) i (5).

Članak 34.

U članku 102. u stavku (2) iza riječi "kaznenu" dodaje se zarez i riječ "prekršajnu".

Članak 35.

Iza članka 131. dodaje se naslov i novi članak 131. a. koji glase:

"Pripremni postupak

Članak 131. a.

(1) Pripremni postupak određuje tijelo koje vodi postupak ako se održava usmena rasprava odnosno uviđaj.

- (2) Tijelo koje vodi postupak mora pozvati stranke i druge osobe najkasnije sedam dana prije održavanja pripremnog postupka ako njihovu prisustnost smatra potrebnom. Zajedno s pozivom, tijelo stranci šalje podnesak koji je osnova za određivanje pripremnog postupka, a u pozivu određuje dan, mjesto i vrijeme održavanja pripremnog postupka.
- (3) Ako je tijelo započelo postupak po službenoj dužnosti, u pozivu će navesti koja će se postupovna radnja izvesti u pripremnom postupku.
- (4) Tijelo će u pozivu upozoriti pozvane osobe na zakonske posljedice neopravdanog izostanka.
- (5) Pripremni postupak se, u pravilu, održava u sjedištu tijela koje vodi postupak.
- (6) Tijelo može odrediti i drugo mjesto za održavanje pripremnog postupka ako je to ekonomičnije.
- (7) Protiv zaključka iz stavka (6) ovoga članka nije dopuštena žalba.
- (8) Tijelo može odgoditi pripremni postupak na svoju inicijativu ili na zahtjev stranke ako za to postoje opravdani razlozi.
- (9) Protiv zaključka o dozvoli ili zabrani odgode pripremnog postupka nije dopuštena žalba."

Članak 36.

U članku 132. stavak (2) briše se.

Članak 37.

Iza članka 139. dodaje se naslov i novi članak 139. a. koji glase:

"Prekid postupka

Članak 139. a.

(1) Postupak se prekida ako:

- 1) stranka umre, a prava i obveze odnosno pravni interes o kojem se odlučivalo u postupku može prijeći na pravne sljednike. U tom slučaju tijelo obavještava moguće pravne sljednike o mogućnosti uključenja u postupak i dostavlja im zaključak o prekidu postupka;
- 2) stranka izgubi poslovnu sposobnost, a u postupku nema punomoćnika ili joj tijelo ne odredi privremenog zastupnika. U tom slučaju tijelo dostavlja zaključak o prekidu postupka centru za socijalni rad;
- 3) zakonski zastupnik stranke umre ili izgubi poslovnu sposobnost, a stranka nema punomoćnika odnosno zakonskog zastupnika ili joj nije postavljen privremeni zastupnik. U tom slučaju tijelo dostavlja zaključak o prekidu postupka centru za socijalni rad, a ukoliko je

riječ o pravnoj osobi, zaključak se dostavlja tijelu koje ima pravo odrediti zakonskog zastupnika;

4) tijelo koje vodi postupak odluči da neće odlučivati samo o prethodnom pitanju, odnosno ako po zakonu ne može samo rješavati prethodno pitanje;

5) su za stranku nastupile pravne posljedice stečajnog postupka, i u tom slučaju zaključak se dostavlja stečajnom dužniku;

6) je osoba uložila žalbu protiv zaključka kojim se ne priznaje položaj stranke ili zainteresirane osobe.

(2) Prekid postupka traje dok traju razlozi iz stavka (1) ovoga članka, i to za razloge:

1) iz točke 1) - dok se pravni sljednik ne uključi u postupak;

2) iz toč. 2) i 3) - dok stranka ne odredi zakonskog zastupnika;

3) iz točke 4) - dok prethodno pitanje nije konačno odnosno pravomoćno riješeno;

4) iz točke 5) - dok se stečajni upravitelj kao zakonski zastupnik stranke ne uključi u postupak;

5) iz točke 6) - dok se o žalbi na zaključak ne odluči pravomoćnim rješenjem.

(3) Prekidom postupka prestaju teći svi rokovi određeni za postupovne radnje. U vrijeme prekida ne teče rok za izdavanje rješenja iz članka 208. stavak (1) odnosno iz članka 235. stavak (1) ovoga zakona.

(4) Protiv zaključka kojim se prekida postupak dopuštena je žalba, koja ne zadržava izvršenje zaključka".

Članak 38.

Iza članka 209. dodaju se naslovi i novi čl. 209. a. i 209. b. koji glase:

"Konačnost rješenja

Članak 209. a.

Konačno je rješenje koje se više ne može pobijati žalbom. Od nastupanja pravnog djelovanja konačnosti stranka može ostvarivati svoja prava, ako zakonom nije drukčije određeno.

Pravomoćnost rješenja

Članak 209. b.

- (1) Pravomoćno je rješenje koje se više ne može pobijati u upravnom sporu odnosno drugom sudskom postupku, a stranka je njime stekla određeno pravo odnosno pravni interes ili su joj naložene određene obveze.
- (2) Ako se žalbom odnosno tužbom pobijaju pojedini dijelovi izreke rješenja, oni dijelovi izreke rješenja koji se ne pobijaju i ne ovise o drugim dijelovima izreke rješenja postaju pravomoćni ispunjenjem uvjeta iz stavka (1) ovoga članka.
- (3) Ako se rješenje pobija u upravnom sporu odnosno drugom sudskom postupku, a sudskom se odlukom ne ukida odnosno poništava, rješenje postaje pravomoćno od dana pravomoćnosti sudske odluke kojom je odlučeno o zakonitosti rješenja.
- (4) Pravomoćno je rješenje moguće poništiti, ukinuti odnosno promijeniti samo na temelju izvanrednih pravnih sredstava određenih zakonom.
- (5) Potvrdu o konačnosti odnosno pravomoćnosti rješenja izdaje tijelo koje vodi postupak, na zahtjev stranke, odnosno državnoga tijela ako se rješenje izvršava u javnom interesu.
- (6) Sukladno ovome zakonu, moguć je ispravak nepravilno izdane potvrde o konačnosti odnosno pravomoćnosti rješenja."

Članak 39.

Iza članka 219. dodaje se naslov i novi članak 219. a. koji glase:

"Razlozi za pobijanje rješenja žalbom

Članak 219. a.

- (1) Rješenje se može pobijati žalbom zbog:
 - 1) povrede pravila postupka;
 - 2) nepotpuno ili nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja;
 - 3) pogrešne primjene materijalnog prava.
- (2) Bitne povrede pravila upravnog postupka postoje ako:
 - 1) rješenje donese stvarno nemjerodavno tijelo;
 - 2) osobi koja je trebala sudjelovati u svojstvu stranke ili zainteresirane osobe nije bila dana mogućnost sudjelovanja u postupku;
 - 3) stranci ili zainteresiranoj osobi nije dana mogućnost izjašnjenja o svim činjenicama i okolnostima koje su bile bitne za donošenje rješenja;
 - 4) stranku nije zastupao zakonski zastupnik, odnosno ako punomoćnik nije imao punomoć;

- 5) su prekršene odredbe ovoga zakona o uporabi jezika u postupku;
- 6) je u vođenju ili odlučivanju u postupku sudjelovala osoba koja je prema ovome zakonu trebala biti izuzeta, odnosno osoba koja prema ovom ili posebnom zakonu ne ispunjava uvjete za vođenje postupka odnosno za odlučivanje u postupku;
- 7) je izreka rješenja u suprotnosti s obrazloženjem, tako da u žalbenom postupku nije moguće utvrditi zakonitost."

Članak 40.

Iza članka 258. dodaje se naslov i novi članak 258. a. koji glase:

"Dužnost obavještavanja mjerodavnog tijela u slučaju postojanja razloga za ponavljanje postupka, odnosno za poništenje, ukidanje ili izmjenu rješenja

Članak 258. a.

Tijelo koje sazna za rješenje kojim je povrijeđen zakon, a povreda može biti razlogom za ponavljanje postupka, odnosno za poništenje, ukidanje ili izmjenu rješenja dužno je o tome, bez odgode, obavijestiti tijelo mjerodavno za pokretanje postupka i donošenje rješenja odnosno tužitelja."

Članak 41.

U članku 289. iza točke 15) dodaje se nova točka 16) koja glasi:

"16) ako odmah po saznanju za rješenje kojim je povrijeđen zakon, a povreda može biti razlogom za ponavljanje postupka, odnosno za poništenje, ukidanje ili izmjenu rješenja, ne obavijesti mjerodavno tijelo za pokretanje postupka i donošenje rješenja odnosno tužitelja".

Članak 42.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH, broj 449/09
13. studenog 2009. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Dr. **Milorad Živković**, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Ilija Filipović, v. r.