



Broj: 16-03-07-9122/15  
Istočno Sarajevo, 01.12.2015. godine

**SREDNJOROČNI PLAN RADA  
DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU  
ZA PERIOD 2016-2018. GODINE**

Studeni 2015. godine

---

## SADRŽAJ

1. Poglavlje 1.: Strateški okvir .....	3
2. Poglavlje 2.: Vizija i misija institucije .....	4
3. Poglavlje 3.: Sudionici i partneri.....	4
4. Poglavlje 4.: Temeljna programska opredjeljenja.....	6
5. Poglavlje 5.: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	7
6. Poglavlje 6.: Okvir za praćenje provedbe plana i evaluaciju rezultata .....	7
7. Prilog 3.: Akcijski plan Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu .....	8
8. Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada Državne agencije za istrage i zaštitu .....	10

## Poglavlje 1: Strateški okvir

Strateški okvir za izradu Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu za period 2016-2018. godine čine Strateški okvir BiH i sljedeći zakonski i strateški dokumenti:

1. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
2. Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
3. Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine;
4. Kazneni zakon Bosne i Hercegovine;
5. Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti;
6. Zakon o zaštiti svjedoka pod prijetnjom i ugroženih svjedoka;
7. Zakon o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini;
8. Strateški plan aktivnosti Državne agencije za istrage i zaštitu (2015-2017);
9. Strateški plan Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine (2014-2016);
10. Dokument Europskog povjerenstva Strategija proširenja i ključni izazovi 2014-2015;
11. Obveze koje proističu iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima sa Europskom unijom, a odnose se na SIPA-u;
12. Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma;
13. Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini (2014-2016);
14. Strategija za borbu protiv korupcije (2009-2014);
15. Strategija za sprječavanje pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti u Bosni i Hercegovini;
16. Državna strategija nadzora nad opojnim drogama, sprječavanja i suzbijanja zlouporabe opojnih droga u Bosni i Hercegovini;
17. Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u Bosni i Hercegovini (2013-2015);
18. Državna strategije za rad na predmetima ratnih zločina;
19. Realizacija aktivnosti koje proizlaze iz Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera.

Na temelju pobrojanih strateških i zakonskih dokumenata utvrđeni su:

**Opći princip razvoja:** UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

**Strateški cilj:** UBRZATI PROCES TRANZICIJE I IZGRADNJE KAPACITETA

### MANDAT DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

1. Sprječavanje, otkrivanje i istraga kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno: organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih kaznenih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog financijskog kriminala
2. Prikupljanje obavještenja i podataka o kaznenim djelima iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, te praćenje i analiza sigurnosne situacije i pojava koje pogoduju nastanku i razvoju kriminala
3. Pružanje pomoći Sudu Bosne i Hercegovine i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine u prikupljanju obavještenja, te izvršavanje naloga Suda i glavnog tužitelja BiH;
4. Zaštita svjedoka
5. Provedba međunarodnih sporazuma o policijskoj suradnji i drugih međunarodnih instrumenata u njejoj nadležnosti
6. Kriminalistička ekspertiza
7. Ostali poslovi propisani zakonom i drugim propisom

## **Poglavlje 2: Vizija i misija institucije**

### **IZJAVA O VIZIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**Uspostavljen sigurnosni sustav u kojem se građani osjećaju slobodno, sigurno i zaštićeno**

### **IZJAVA O MISIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**Misija Državne agencije za istrage i zaštitu je sprječavanje, otkrivanje i istraga najtežih kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, međuagencijska, međunarodna i suradnja sa ostalim subjektima radi efikasnije zaštite svih građana BiH i unaprjeđenja njihovog osjećaja sigurnosti i povjerenja u sigurnosni sustav.**

## **Poglavlje 3: Sudionici i partneri**

Glavni partneri Državne agencije za istrage i zaštitu u provedbi zakonom utvrđenih nadležnosti, koje su opisane Mandatom institucije, su:

1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;
2. Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine;
3. Sud Bosne i Hercegovine;
4. tužiteljstva i sudovi nižih razina vlasti;
5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine;
6. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine;
7. Granična policija Bosne i Hercegovine;
8. Služba za poslove sa strancima;
9. Agencija za policijsku potporu Bosne i Hercegovine;
10. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja;
11. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova;
12. Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske;
13. Federalno ministarstvo unutarnjih poslova;
14. Policija Brčko distrikta BiH;
15. županijski MUP-ovi;
16. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
17. ostala nadležna tijela i
18. građani Bosne i Hercegovine.

## Analiza okruženja

	<b>Analiza SNAGA Državne agencije za istrage i zaštitu</b>	<b>Analiza SLABOSTI Državne agencije za istrage i zaštitu</b>
<b>Resursi</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Visok stupanj popunjenosti potrebnim kadrovima;</li> <li>2. Osigurani stabilni izvori financiranja za realizaciju utvrđenih zadataka</li> <li>3. Kontinuiran napredak u izgradnji kapaciteta stručnog kadra</li> <li>4. Osigurana visoka razina materijalno-tehničke opremljenosti</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ograničavanje eksternog popunjavanja kvalitetnim policijskim kadrovima (financijska ograničenja, zakonska ograničenja)</li> <li>2. Nedostatak financijskih sredstava za rješavanje trajnog smještaja dislociranih organizacijskih jedinica</li> <li>3. Nedostatak financijskih sredstava za obnavljanje IT opreme</li> <li>4. Nedostatak financijskih sredstava i stručnih kadrova za razvijanje vlastitih baza podataka</li> </ol>
<b>Organizacija</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kvalitetna organizacija rada u okviru osnovnih organizacijskih jedinica SIPA-e</li> <li>2. Kontinuirana suradnja sa tužiteljstvima u BiH</li> <li>3. Uspostavljena visoka razina suradnje sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine i većinom policijskih agencija u BiH</li> <li>4. Uspostavljena dobra suradnja sa policijama u regionu i šire u radu na predmetima iz oblasti organiziranog kriminala</li> <li>5. Uspostavljena dobra suradnja sa međunarodnim organizacijama i veleposlanstvima stranih zemalja u BiH koje pružaju materijalnu i drugu potporu radu SIPA-e</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nepostojanje formalnih akata kojima se reguliraju nadležnosti i postupanje policijskih agencija u BiH</li> <li>2. Zakonske nedorečenosti u postupku napredovanja policijskih službenika, što je uzrok nemogućnosti vođenja efikasne kadrovske politike</li> </ol>
<b>Rezultati rada</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Veliki broj provedenih istraga koje su rezultirale podnošenjem izvješća o počinjenom kaznenom djelu tužiteljstvima u BiH</li> <li>2. Maksimalno poštivanje zakonitosti u radu, što potvrđuje veoma mali broj pritužbi građana i osoba u predmetima koje SIPA istražuje</li> <li>3. Dobra percepcija rada SIPA-e u javnosti i veliko povjerenje građana u njen rad</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Slučajevi da dvije ili više policijskih agencija vode istrage na istim predmetima</li> <li>2. Nedovoljna koordinacija u razmjeni obavještajnih podataka</li> </ol>

	<b>Analiza PRILIKA Državne agencije za istrage i zaštitu</b>	<b>Analiza PRIJETNJI Državne agencije za istrage i zaštitu</b>
<b>Političke</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Politička potpora radu SIPA-e</li> <li>2. Potpora međunarodnih faktora</li> <li>3. Proces pridruživanja EU</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Terorizam kao globalna sigurnosna prijetnja</li> <li>2. Težak socijalno-ekonomski položaj većine stanovništva BiH</li> <li>3. Visok stupanj korupcije u društvu</li> </ol>
<b>Ekonomske</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Redovno financiranje kroz proračun</li> <li>2. Potpora stranih vlada u opremanju</li> <li>3. Uključenost u IPA programe</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Proračunska ograničenja za materijalno-tehničko opremanje</li> <li>2. Proračunska ograničenja za popunjavanje radnih mjesta u SIPA-i</li> </ol>

<b>Socijalne i društvene</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dobra suradnja sa institucijama</li> <li>2. Visoka razina suradnje i potpore građana i građanskih udruga</li> <li>3. Potpora javnosti i medija</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ekonomska kriza kao uzrok pojave devijantnih ponašanja u društvu</li> <li>2. Nepovjerenje građana u pravosudni sustav</li> <li>3. Nedovršen proces povratka izbjeglih osoba i sporo rješavanje predmeta ratnih zločina</li> </ol>
<b>Tehnološke</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sporazum o uspostavi sustava elektronske razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužiteljstava</li> <li>2. Zaključivanje Operativnog sporazuma između BiH i EUROPOL-a</li> <li>3. Uspostava Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nepostojanje sredstava i kadrovskih kapaciteta za razvijanje sopstvenih baza podataka</li> <li>2. Ograničenja u primjeni Sporazuma o uspostavi sustava elektronske razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužiteljstava</li> <li>3. Nepostojanje sredstava za znavljanje IT resursa, naročito u području primjene posebnih istražnih radnji</li> </ol>
<b>Pravne</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Usklađivanje zakonske i podzakonske regulative kao zahtjev u procesu pridruživanja EU</li> <li>2. Strukturalni dijalog o reformi pravosuđa u BiH</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dug proces donošenja zakonskih i podzakonskih akata</li> <li>2. Dužina trajanja postupaka pred pravosudnim tijelima i neefikasnost u dovođenju predmeta do pravomoćnih osuđujućih presuda</li> </ol>

## **Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja**

Na temelju utvrđenog strateškog okvira, zakonom utvrđenog mandata i izazova okruženja u periodu za koji se donosi Srednjoročni plan rada Državne agencije za istrage i zaštitu, definirani su srednjoročni cilj, specifični ciljevi, programi i projekti za njihovo ostvarenje.

### **KONSOLIDIRANI SREDNJOROČNI CILJ**

**Unaprjeđenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti s ciljem bolje sigurnosti građana i imovine**

### **SPECIFIČNI CILJEVI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**Specifični cilj 1. Unaprjeđenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine**

## ODREĐIVANJE PROGRAMA I PROJEKATA

<b>Specifični cilj 1: Unaprjeđenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine</b>	
<b>Program 1.1.</b> <b>Sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine</b>	<b>Projekt 1.1.1.</b> Povećati broj izvješća o počinjenom kaznenom djelu u istragama kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine <b>Projekt 1.1.2.</b> Ojačati operativne i tehničke kapacitete radi boljeg korištenja posebnih istražnih radnji u otkrivanju i istraživanju najtežih oblika kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine <b>Projekt 1.1.3.</b> Unaprijediti zakonitost u obavljanju poslova iz nadležnosti SIPA-e
<b>Program 1.2.</b> <b>Prikupljanje obavještenja i podataka o kaznenim djelima iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine</b>	<b>Projekt 1.2.1.</b> Raditi na prikupljanju i analitičkoj obradi obavještenja i podataka o kaznenim djelima
<b>Program 1.3.</b> <b>Sveobuhvatna potpora i zaštita svjedocima u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine</b>	<b>Projekt 1.3.1.</b> Raditi na svim aspektima zaštite svjedoka

### **Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva**

Predviđa se da će u planskom periodu 2016-2018. godine izvor za financiranje projekata za postizanje ciljeva biti Proračun institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 95.850.000 KM.

Državna agencija za istrage i zaštitu krajem 2014. godine usvojila je Pravilnik o unutarnjoj organizaciji, kojim je prilagođena unutarnja struktura Agencije dostignutom stupnju razvoja i sigurnosnim izazovima sa kojima se suočava. Do kraja srednjoročnog perioda za koji se donosi plan rada bit će izvršeno dodatno usklađivanje i kadrovsko jačanje kapaciteta potrebnih za izvršenje plana.

### **Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana i evaluaciju rezultata**

Svi pokazatelji za praćenje realizacije plana dati su uz specifične ciljeve, programe i projekte (Privitak 3). Oni predstavljaju standardne pokazatelje rezultata rada policijskog tijela, kakvo je i Državna agencija za istrage i zaštitu, prate se kontinuirano tijekom godine i na temelju njih se vrši procjena uspješnosti u radu.

Vrijednosti pokazatelja utvrđene su na temelju višegodišnjeg prosjeka, uočenih trendova rasta, analize budućih trendova u razvoju kriminala iz nadležnosti Agencije na području BiH, analize mogućnosti angažiranja dodatnih kadrovskih kapaciteta i mogućnosti permanentnog usavršavanja i specijalizacije kompletnog kadrovskog potencijala, analize budućih trendova tehnološkog i tehničkog razvoja sredstava koja se koriste u borbi protiv sofisticiranih vrsta kriminala i mogućnosti njihove nabavke i zadržavanja postojećih sredstava.

Sve informacije o pokazateljima sadržane su u izvješćima o radu Državne agencije za istrage i zaštitu, koji se sačinjavaju na mjesečnoj, kvartalnoj i godišnjoj razini.

### Prilog 3: Akcijski plan Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu

AKCIJSKI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU																						
Opći cilj / princip razvoja: UPRAVLJANJE U FUNKCJI RASTA																						
Strateški cilj: UBRZATI PROCES TRANZICIJE I IZGRADNJE KAPACITETA																						
1	2	3	4	5	6					7				8			9		10		11	
				Okvir za mjerenje ostvarenja					Procjena troškova				Izvori financiranja									
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina n	Ciljana vrijednost godina n+1	Ciljana vrijednost godina n+2	Ciljana vrijednost godina n+3	Procijenjeni troškovi godina n+1	Procijenjeni troškovi godina n+2	Procijenjeni troškovi godina n+3	Ukupno troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u		
<b>Unaprjedenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti</b>				SIPA	Stupanj realizacije naredbi Suda BiH i Tužiteljstva BiH	100%	100%	100%	100%	100%	32.309.000	33.004.000	30.537.000	95.850.000	95.850.000	0	0	0	95.850.000			
	<b>Specifični cilj 1.</b> Unaprjedenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine				Uspješno okončane istrage (podnesena izvješća o počinjenom kaznenom djelu u odnosu na broj provedenih istraga)	%	25	25	26	27	32.309.000	33.004.000	30.537.000	95.850.000	95.850.000	0	0	0	95.850.000			
					Procenat zaštićenih svjedoka u odnosu na broj zahtjeva Suda BiH i Tužiteljstva BiH	%	100	100	100	100												
		<b>Program 1.1.</b> Sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH		SIPA	Stupanj realizacije istražnih predmeta	%	45	46	47	48	26.759.256	27.324.889	24.773.381	78.857.526	78.857.526	0	0	0	78.857.526			
			<b>Projekt 1.1.1.</b> Povećati broj izvješća o počinjenom kaznenom djelu u istragama kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH	SIPA	Broj podnesenih izvješća o počinjenom kaznenom djelu	broj	125	129	133	136	21.912.482	22.361.785	19.734.286	64.008.553	64.008.553	0	0	0	64.008.553	Programi br.: 0310500, 0310700, dio 0310800 i dio 0310900		
			<b>Projekt 1.1.2.</b> Ojačati operativne i tehničke kapacitete radi boljeg korištenja posebnih istražnih radnji u otkrivanju i istraživanju najtežih oblika kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH	SIPA	Broj naloga za provođenje posebnih istražnih radnji	broj	500	520	540	560	3.993.297	4.088.568	4.150.802	12.232.667	12.232.667	0	0	0	12.232.667			



			<b>Projekt 1.1.3.</b> Unaprijediti zakonitost u obavljanju poslova iz nadležnosti SIPA-e	SIPA	Broj podnesenih prijava protiv uposlenih u SIPA-i	broj	100	90	80	70	853.477	874.536	888.294	2.616.307	2.616.307	0	0	0	2.616.307	
			<b>Program 1.2.</b> Prikupljanje obavještenja i podataka o kaznenim djelima iz nadležnosti Suda BiH	SIPA	Stupanj realizacije operativno-obavještajnih predmeta	%	50	50	50	50	4.312.939	4.416.232	4.483.707	13.212.878	13.212.878	0	0	0	13.212.878	Program br.: 0310600 i dio 0310900
			<b>Projekt 1.2.1.</b> Raditi na prikupljanju i analitičkoj obradi obavještenja i podataka o kaznenim djelima	SIPA	Broj obavještajnih paketa	broj	100	105	110	115	4.312.939	4.416.232	4.483.707	13.212.878	13.212.878	0	0	0	13.212.878	
			<b>Program 1.3.</b> Sveobuhvatna potpora i zaštita svjedocima u postupcima pred Sudom BiH	SIPA	Ostvarena razina zaštite svjedoka	%	100	100	100	100	1.236.805	1.262.879	1.279.912	3.779.596	3.779.596	0	0	0	3.779.596	Program br.: dio 0310800 i dio 0310900
			<b>Projekt 1.3.1.</b> Raditi na svim aspektima zaštite svjedoka	SIPA	Stupanj provedenih mjera zaštite svjedoka	%	100	100	100	100	1.236.805	1.262.879	1.279.912	3.779.596	3.779.596	0	0	0	3.779.596	

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU										
Opći cilj / princip rasta:			UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA							
Strateški cilj:			Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta							
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKA AKTA	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE		
Srednjoročni cilj	Specifični cilj 1.	Program 1.1.								
Unaprjeđenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti	Unaprjeđenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine	Sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH								
				Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu			2016.			
				Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine				2016.		
				Odluka o utvrđivanju posebnog dodatka na plaću uposlenih u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu				2016.		
				Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu				2016.		
							IBIH-SIPA-2 izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu SIPA-e	Kraj 2017.		

R A V N A T E L J

Perica Stanić