



Broj: 16-03-02-3-2900-4/18  
Istočno Sarajevo, 07.01.2019. godine

**SREDNJOROČNI PLAN RADA  
DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU  
ZA PERIOD 2019-2021. GODINE**

Siječanj 2019. godine

## SADRŽAJ

1. Poglavlje 1: Strateški okvir .....	3
2. Poglavlje 2: Vizija i misija institucije .....	4
3. Poglavlje 3: Sudionici i partneri.....	4
4. Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja.....	6
5. Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva.....	7
6. Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana i evaluaciju rezultata .....	7
7. Prilog 3: Akcijski plan Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu .....	8
8. Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicijskih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada Državne agencije za istrage i zaštitu .....	10

## Poglavlje 1: Strateški okvir

Strateški okvir za izradu Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu za period 2019.-2021. godine čine Strateški okvir BiH i sljedeći zakonski i strateški dokumenti:

1. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
2. Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
3. Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine;
4. Kazneni zakon Bosne i Hercegovine;
5. Zakon o sprječavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti;
6. Zakon o zaštiti svjedoka pod prijetnjom i ugroženih svjedoka;
7. Zakon o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini;
8. Reformska agenda za BiH za period 2015.-2018.;
9. Strateški plan aktivnosti Državne agencije za istrage i zaštitu;
10. Strateški plan Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine;
11. Dokument Europskog povjerenstva Strategija proširenja i ključni izazovi;
12. Obveze koje proističu iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima sa Europskom unijom, a odnose se na SIPA-u;
13. Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma;
14. Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini;
15. Strategija za borbu protiv korupcije;
16. Strategija za sprječavanje pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti u Bosni i Hercegovini;
17. Državna strategija nadzora nad opojnim drogama, sprječavanja i suzbijanja zlouporabe opojnih droga u Bosni i Hercegovini;
18. Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u Bosni i Hercegovini;
19. Državna strategije za rad na predmetima ratnih zločina;
20. Realizacija aktivnosti koje proizlaze iz Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasne provedbe mandata Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera.

Na temelju pobrojanih strateških i zakonskih dokumenata utvrđeni su:

**Opći princip razvoja:** UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

**Strateški cilj:** UBRZATI PROCES TRANZICIJE I IZGRADNJE KAPACITETA

### MANDAT DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

1. Sprječavanje, otkrivanje i istraga kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno: organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih kaznenih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog financijskog kriminala;
2. Prikupljanje obavještenja i podataka o kaznenim djelima iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, te praćenje i analiza sigurnosne situacije i pojava koje pogoduju nastanku i razvoju kriminala;
3. Pružanje pomoći Sudu Bosne i Hercegovine i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine u prikupljanju obavještenja, te izvršavanje naloga Suda i glavnog tužitelja BiH;
4. Zaštita svjedoka;
5. Provedba međunarodnih sporazuma o policijskoj suradnji i drugih međunarodnih instrumenata u njenoj nadležnosti;
6. Kriminalistička ekspertiza;
7. Ostali poslovi propisani zakonom i drugim propisom.

## **Poglavlje 2: Vizija i misija institucije**

### **IZJAVA O VIZIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**Uspostavljen sigurnosni sustav u kojem se građani osjećaju slobodno, sigurno i zaštićeno**

### **IZJAVA O MISIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**Misija Državne agencije za istrage i zaštitu je sprječavanje, otkrivanje i istraga najtežih kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, međuagencijska, međunarodna i suradnja sa ostalim subjektima radi efikasnije zaštite svih građana BiH i unapređenja njihovog osjećaja sigurnosti i povjerenja u sigurnosni sustav.**

## **Poglavlje 3: Sudionici i partneri**

Glavni partneri Državne agencije za istrage i zaštitu u provedbi zakonom utvrđenih nadležnosti, koje su opisane Mandatom institucije, su:

1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;
2. Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine;
3. Sud Bosne i Hercegovine;
4. tužiteljstva i sudovi nižih razina vlasti;
5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine;
6. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine;
7. Granična policija Bosne i Hercegovine;
8. Služba za poslove sa strancima;
9. Agencija za policijsku potporu Bosne i Hercegovine;
10. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja;
11. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova;
12. Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske;
13. Federalno ministarstvo unutarnjih poslova;
14. Policija Brčko distrikta BiH;
15. županijski MUP-ovi;
16. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
17. ostala nadležna tijela i
18. građani Bosne i Hercegovine.

## Analiza okruženja

	<b>Analiza SNAGA Državne agencije za istrage i zaštitu</b>	<b>Analiza SLABOSTI Državne agencije za istrage i zaštitu</b>
<b>Resursi</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Visok stupanj popunjenosti potrebnim kadrovima</li> <li>2. Osigurani stabilni izvori financiranja za realizaciju utvrđenih zadataka</li> <li>3. Kontinuiran napredak u izgradnji kapaciteta stručnog kadra</li> <li>4. Osigurana visoka razina materijalno-tehničke opremljenosti</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ograničavanje eksternog popunjavanja kvalitetnim policijskim kadrovima (financijska ograničenja, zakonska ograničenja)</li> <li>2. Nedostatak financijskih sredstava za rješavanje trajnog smještaja dislociranih organizacijskih jedinica</li> <li>3. Nedostatak financijskih sredstava za obnavljanje IT opreme</li> <li>4. Nedostatak financijskih sredstava i stručnih kadrova za razvijanje vlastitih baza podataka</li> </ol>
<b>Organizacija</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kvalitetna organizacija rada u okviru osnovnih organizacijskih jedinica SIPA-e</li> <li>2. Kontinuirana suradnja sa tužiteljstvima u BiH</li> <li>3. Uspostavljena visoka razina suradnje sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine i većinom policijskih agencija u BiH</li> <li>4. Uspostavljena dobra suradnja sa policijama u regionu i šire u radu na predmetima iz oblasti organiziranog kriminala</li> <li>5. Uspostavljena dobra suradnja sa međunarodnim organizacijama i veleposlanstvima stranih zemalja u BiH koje pružaju materijalnu i drugu potporu radu SIPA-e</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nepostojanje formalnih akata kojima se reguliraju nadležnosti i postupanje policijskih agencija u BiH</li> <li>2. Zakonski nedostaci u pogledu zapošljavanja policijskih službenika iz drugih policijskih tijela BiH, što je uzrok nemogućnosti vođenja efikasnije kadrovske politike</li> <li>3. Odliv stručnih državnih službenika zbog sporosti u rješavanju posebnog dodatka na plaću</li> </ol>
<b>Rezultati rada</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Veliki broj provedenih istraga koje su rezultirale podnošenjem izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenom kaznenom djelu tužiteljstvima u BiH</li> <li>2. Maksimalno poštivanje zakonitosti u radu, što potvrđuje veoma mali broj pritužbi građana i osoba u predmetima koje SIPA istražuje</li> <li>3. Dobra percepcija rada SIPA-e u javnosti i veliko povjerenje građana u njen rad</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Slučajevi da dvije ili više policijskih agencija vode istrage na istim predmetima</li> <li>2. Dug period od podnošenja izvješća o postojanju osnova sumnje o počinjenju kaznenog djela do tužilačke odluke</li> <li>3. Nedovoljna koordinacija u razmjeni obavještajnih podataka</li> </ol>

	<b>Analiza PRILIKA Državne agencije za istrage i zaštitu</b>	<b>Analiza PRIJETNJI Državne agencije za istrage i zaštitu</b>
<b>Političke</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Politička potpora radu SIPA-e</li> <li>2. Potpora međunarodnih faktora</li> <li>3. Proces pridruživanja EU</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Terorizam kao globalna sigurnosna prijetnja</li> <li>2. Težak socijalno-ekonomski položaj većine stanovništva BiH</li> <li>3. Visok stupanj korupcije u društvu</li> </ol>
<b>Ekonomske</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Redovno financiranje kroz proračun</li> <li>2. Potpora stranih vlada u opremanju</li> <li>3. Uključenost u IPA programe</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Proračunska ograničenja za materijalno-tehničko opremanje</li> <li>2. Proračunska ograničenja za popunjavanje radnih mjesta u SIPA-i</li> </ol>

<b>Socijalne i društvene</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dobra suradnja sa institucijama</li> <li>2. Visoka razina suradnje i potpore građana i građanskih udruga</li> <li>3. Potpora javnosti i medija</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ekonomska kriza kao uzrok pojave devijantnih ponašanja u društvu</li> <li>2. Nepovjerenje građana u pravosudni sustav</li> <li>3. Nedovršen proces povratka izbjeglih osoba i sporo rješavanje predmeta ratnih zločina</li> <li>4. Migrantska kriza</li> </ol>
<b>Tehnološke</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sporazum o uspostavi sustava elektroničke razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužiteljstava</li> <li>2. Zaključivanje Operativnog sporazuma između BiH i EUROPOL-a</li> <li>3. Uspostava Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nepostojanje sredstava i kadrovskih kapaciteta za razvijanje sopstvenih baza podataka</li> <li>2. Ograničenja u primjeni Sporazuma o uspostavi sustava elektroničke razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužiteljstava</li> <li>3. Nepostojanje sredstava za zanaavljanje IT resursa, naročito u području primjene posebnih istražnih radnji</li> </ol>
<b>Pravne</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Usklađivanje zakonske i podzakonske regulative kao zahtjev u procesu pridruživanja EU</li> <li>2. Strukturalni dijalog o reformi pravosuđa u BiH</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dug proces donošenja zakonskih i podzakonskih akata</li> <li>2. Dužina trajanja postupaka pred pravosudnim tijelima i neefikasnost u dovođenju predmeta do pravomoćnih osuđujućih presuda</li> </ol>

## **Poglavlje 4: Temeljna programska opredjeljenja**

Na temelju utvrđenog strateškog okvira, zakonom utvrđenog mandata i izazova okruženja u periodu za koji se donosi Srednjoročni plan rada Državne agencije za istrage i zaštitu, definirani su srednjoročni cilj, specifični ciljevi, programi i projekti za njihovo ostvarenje.

### **KONSOLIDIRANI SREDNJOROČNI CILJ**

**Unaprjeđenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti s ciljem bolje sigurnosti građana i imovine**

### **SPECIFIČNI CILJEVI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU**

**Specifični cilj 1. Unaprjeđenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine**

## **Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva**

Predviđa se da će u planskom periodu 2019.-2021. godine izvor za financiranje projekata za postizanje ciljeva biti Proračun institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 98.408.000,00 KM.

Državna agencija za istrage i zaštitu krajem 2014. godine usvojila je Pravilnik o unutarnjoj organizaciji, kojim je prilagođena unutarnja struktura Agencije dostignutom stupnju razvoja i sigurnosnim izazovima sa kojima se suočava. Novi zakon o državnoj agenciji za istrage i zaštitu je usvojen od strane Vijaća ministara Bosne i Hercegovine u 2017. godini i upućen je u parlamentarnu proceduru. Njegovo usvajanje je uslov za donošenje novog Pravilnika o unutrašnjem ustrojstvu, što je preduslov za daljnje organizacijsko usklađivanje i kadrovsko jačanje kapaciteta potrebnih za izvršenje plana.

## **Poglavlje 6: Okvir za praćenje provedbe plana i evaluaciju rezultata**

Svi pokazatelji za praćenje realizacije plana dati su uz specifične ciljeve, programe i projekte (Privitak 3). Oni predstavljaju standardne pokazatelje rezultata rada policijskog tijela, kakvo je i Državna agencija za istrage i zaštitu, prate se kontinuirano tijekom godine i na temelju njih se vrši procjena uspješnosti u radu.

Vrijednosti pokazatelja utvrđene su na temelju višegodišnjeg prosjeka, uočenih trendova rasta, analize budućih trendova u razvoju kriminala iz nadležnosti Agencije na području BiH, analize mogućnosti angažiranja dodatnih kadrovskih kapaciteta i mogućnosti permanentnog usavršavanja i specijalizacije kompletnog kadrovskog potencijala, analize budućih trendova tehnološkog i tehničkog razvoja sredstava koja se koriste u borbi protiv sofisticiranih vrsta kriminala i mogućnosti njihove nabavke i znavljanja postojećih sredstava.

Sve informacije o pokazateljima sadržane su u izvješćima o radu Državne agencije za istrage i zaštitu, koji se sačinjavaju na mjesečnoj, kvartalnoj i godišnjoj razini.

## AKCIJSKI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU 2019.-2021. GODINE

Opći cilj/princip razvoja: V. UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

Strateški cilj: 14. UBRZATI PROCES TRANZICIJE I IZGRADNJE KAPACITETA

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
				Okvir za mjerenje ostvarenja							Procjena troškova				Izvori financiranja						
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina n	Ciljana vrijednost godina n+1	Ciljana vrijednost godina n+2	Ciljana vrijednost godina n+3	Procijenjeni troškovi godina n+1	Procijenjeni troškovi godina n+2	Procijenjeni troškovi godina n+3	Ukupno troškovi	Proračun	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Programu DOB-u	
<b>14.1. Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti</b>				SIPA	Stupanj realizacije naloga Suda BiH i Tužiteljstva BiH	100%	100%	100%	100%	100%	34.022.000	32.193.000	32.193.000	98.408.000	98.408.000	0	0	0	98.408.000		
	<b>Specifični cilj 1.</b> Unapređenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine				Uspješno okončane istrage (podnesena izvješća o počinjenom kaznenom djelu u odnosu na broj provedenih istraga)	%	25	25	26	26	34.022.000	32.193.000	32.193.000	98.408.000	98.408.000	0	0	0	98.408.000		
					Stupanj realiziranih mjera zaštite i podrške zaštićenim svjedocima i svjedocima u programu zaštite	%	100	100	100	100											
		<b>Program 14.1.3.</b> Prikupljanje obavještenja i podataka, sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka iz nadležnosti Suda BiH		SIPA	Stupanj realizacije istražnih predmeta	%	40	40	40	40											
				SIPA	Stupanj realizacije obavještajnih predmeta	%	51	51	51	51	34.022.000	32.193.000	32.193.000	98.408.000	98.408.000	0	0	0	98.408.000	0310510	
				SIPA	Stupanj realizacije naloga Suda BiH koje se odnose na mjere zaštite i potpore svjedocima	%	100	100	100	100											
			<b>Projekat 1.1.1.</b> IBIH-SIPA-6 Istrage kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH po nalogima Tužiteljstva BiH	SIPA	Broj podnesenih izvješća o počinjenom kaznenom djelu	broj	125	125	125	125	20.758.100	20.968.500	20.968.500	62.695.100	62.695.100	0	0	0	62.695.100		
			<b>IBIH-SIPA-2</b> Izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu SIPA-e	SIPA	Stupanj završetka radova	%	25	75	100		2.152.000	0	0	2.152.000	2.152.000	0	0	0	2.152.000		



			<b>Projekat 1.1.2.</b> IBIH-SIPA-12 Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podataka o kaznenim djelima	SIPA	Broj operativnih analiza	broj	105	110	115	120	4.614.300	4.661.600	4.661.600	13.937.500	13.937.500	0	0	0	13.937.500
			<b>Projekat 1.1.3.</b> IBIH-SIPA-7 Provođenje posebnih istražnih radnji u otkrivanju i istraživanju najtežih oblika kaznenih djela iz nadležnosti Suda BiH	SIPA	Broj naloga za provođenje posebnih istražnih radnji	broj	400	450	450	450	4.250.100	4.293.800	4.293.800	12.837.700	12.837.700	0	0	0	12.837.700
			<b>Projekat 1.1.4.</b> IBIH-SIPA-8 Utvrđivanje zakonitosti u postupanju policijskih službenika SIPA-e i postupanje na zahtjev institucija BiH	SIPA	Stupanj provedenih postupaka u odnosu na broj zahtjeva	%	100	100	100	100	925.100	934.800	934.800	2.794.700	2.794.700	0	0	0	2.794.700
			<b>Projekat 1.1.5.</b> IBIH-SIPA-9 Zaštita svjedoka	SIPA	Ostvarena razina zaštite svjedoka	%	100	100	100	100	1.322.400	1.334.300	1.334.300	3.991.000	3.991.000	0	0	0	3.991.000

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU								
Opći cilj/princip rasta:		V. UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA						
Strateški cilj:		14. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Srednjoročni cilj	Specifični cilj 1.	Program 14.1.3.						
14. Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti	Unapređenje sustava istraga kaznenih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o kaznenim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine	Prikupljanje obavještenja i podataka, sprječavanje, otkrivanje i istrage kaznenih djela i zaštita svjedoka iz nadležnosti Suda BiH					IBIH-SIPA-2 izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu potporu SIPA-e	Kraj 2019.

R A V N A T E L J  
GLAVNI GENARALNI INSPEKTOR POLICIJE

Perica Stanić