



(Nacrt)

Broj: 16-03-02-3-820- /19
Istočno Sarajevo, 27.05.2019. godine

**SREDNJOROČNI PLAN RADA
DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU
ZA PERIOD 2020-2022. GODINE**

Мај 2019. godine

S A D R Ź A J

1. Poglavlje 1: Strateški okvir	3
2. Poglavlje 2: Vizija i misija institucije	4
3. Poglavlje 3: Učesnici i partneri	4
4. Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja	6
5. Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva	7
6. Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata	7
7. Prilog 3: Akcioni plan Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu	8
8. Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih Srednjoročnim planom rada Državne agencije za istrage i zaštitu	10

Poglavlje 1: Strateški okvir

Strateški okvir za izradu Srednjoročnog plana rada Državne agencije za istrage i zaštitu za period 2020-2022. godine čine Strateški okvir BiH i sljedeći zakonski i strateški dokumenti:

1. Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu;
2. Zakon o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine;
3. Zakon o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine;
4. Krivični zakon Bosne i Hercegovine;
5. Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti;
6. Zakon o zaštiti svjedoka pod prijetnjom i ugroženih svjedoka;
7. Zakon o programu zaštite svjedoka u Bosni i Hercegovini;
8. Reformska agenda za BiH za period 2015-2018.
9. Strateški plana Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine;
10. Dokument Evropske komisije Strategija proširenja i ključni izazovi;
11. Obaveze koje proističu iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima sa Evropskom unijom, a odnose se na SIPA-u;
12. Strategija Bosne i Hercegovine za prevenciju i borbu protiv terorizma;
13. Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini;
14. Strategija za borbu protiv korupcije;
15. Strategija za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti u Bosni i Hercegovini;
16. Državna strategija nadzora nad opojnim drogama, sprečavanja i suzbijanja zloupotrebe opojnih droga u Bosni i Hercegovini;
17. Strategija suprotstavljanja trgovini ljudima u Bosni i Hercegovini;
18. Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina;
19. Strategija u oblasti migracija i azila;
20. Realizacija aktivnosti koje proizilaze iz Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera.

Na osnovu pobrojanih strateških i zakonskih dokumenata utvrđeni su:

Opći princip razvoja: UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

Strateški cilj: UBRZATI PROCES TRANZICIJE I IZGRADNJE KAPACITETA

MANDAT DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

1. Sprečavanje, otkrivanje i istraga krivičnih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, a posebno: organiziranog kriminala, terorizma, ratnih zločina, trgovine ljudima i drugih krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, te teškog finansijskog kriminala;
2. Prikupljanje obavještenja i podataka o krivičnim djelima iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, te praćenje i analiza sigurnosne situacije i pojava koje pogoduju nastanku i razvoju kriminala;
3. Pružanje pomoći Sudu Bosne i Hercegovine i Tužilaštvu Bosne i Hercegovine u prikupljanju obavještenja, te izvršavanje naloga Suda i glavnog tužioca BiH;
4. Zaštita svjedoka;
5. Provođenje međunarodnih sporazuma o policijskoj saradnji i drugih međunarodnih instrumenata u njenoj nadležnosti;
6. Kriminalistička ekspertiza;
7. Ostali poslovi propisani zakonom i drugim propisom.

Poglavlje 2: Vizija i misija institucije

2.1. IZJAVA O VIZIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Uspostavljen sigurnosni sistem u kojem se građani osjećaju slobodno, sigurno i zaštićeno.

2.2. IZJAVA O MISIJI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Misija Državne agencije za istrage i zaštitu je sprečavanje, otkrivanje i istraga najtežih krivičnih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine, međuagencijska, međunarodna i saradnja sa ostalim subjektima radi efikasnije zaštite svih građana BiH i unapređenja njihovog osjećaja sigurnosti i povjerenja u sigurnosni sistem.

Poglavlje 3: Učesnici i partneri

Glavni partneri Državne agencije za istrage i zaštitu u provođenju zakonom utvrđenih nadležnosti, koje su opisane Mandatom institucije, su:

1. Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine;
2. Tužilaštvo Bosne i Hercegovine;
3. Sud Bosne i Hercegovine;
4. Tužilaštva i sudovi nižih nivoa vlasti;
5. Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine;
6. Direkcija za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine;
7. Granična policija Bosne i Hercegovine;
8. Služba za poslove sa strancima;
9. Agencija za policijsku podršku Bosne i Hercegovine;
10. Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja;
11. Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova;
12. Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske;
13. Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova;
14. Policija Brčko distrikta BiH;
15. Kantonalni MUP-ovi;
16. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
17. ostala nadležna tijela;
18. građani Bosne i Hercegovine.

Analiza okruženja

	Analiza SNAGA Državne agencije za istrage i zaštitu	Analiza SLABOSTI Državne agencije za istrage i zaštitu
Resursi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Visok stepen popunjenosti potrebnim kadrovima 2. Osigurani stabilni izvori finansiranja za realizaciju utvrđenih zadataka 3. Kontinuiran napredak u izgradnji kapaciteta stručnog kadra 4. Osiguran visok nivo materijalno-tehničke opremljenosti 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ograničavanje eksternog popunjavanja kvalitetnim policijskim kadrovima (finansijska ograničenja, zakonska ograničenja) 2. Odlazak iskusnih kadrova u mirovinu ili u druge institucije 3. Nedostatak finansijskih sredstava za rješavanje trajnog smještaja dislociranih organizacionih jedinica 4. Nedostatak finansijskih sredstava za obnavljanje IT opreme i softvera 5. Nedostatak finansijskih sredstava i stručnih kadrova za razvijanje vlastitih baza podataka
Organizacija	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kvalitetna organizacija rada u okviru osnovnih organizacionih jedinica SIPA-e 2. Kontinuirana saradnja sa tužilaštvima u BiH 3. Uspostavljen visok nivo saradnje sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine i većinom policijskih organa u BiH 4. Uspostavljena dobra saradnja sa policijama u regionu i šire u radu na predmetima iz oblasti organiziranog kriminala 5. Uspostavljena dobra saradnja sa međunarodnim organizacijama i ambasadama stranih zemalja u BiH koje pružaju materijalnu i drugu podršku radu SIPA-e 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nedonošenje novog Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu 2. Nedonošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Državne agencije za istrage i zaštitu 3. Nepostojanje formalnih akata kojima se reguliraju nadležnosti i postupanje policijskih tijela u BiH 4. Zakonske nedorečenosti u postupku napredovanja policijskih službenika, što je uzrok nemogućnosti vođenja efikasnije kadrovske politike
Rezultati rada	<ol style="list-style-type: none"> 1. Veliki broj provedenih istraga koje su rezultirale podnošenjem izvještaja o postojanju osnova sumnje o počinjenom krivičnom djelu tužilaštvima u BiH 2. Maksimalno poštivanje zakonitosti u radu, što potvrđuje veoma mali broj pritužbi građana i osoba u predmetima koje SIPA istražuje 3. Dobra percepcija rada SIPA-e u javnosti i veliko povjerenje građana u njen rad 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Slučajevi da dva ili više policijskih tijela vode istrage na istim predmetima 2. Dug period od podnošenja izvještaja o postojanju osnova sumnje o počinjenju krivičnog djela do tužilačke odluke

	Analiza PRILIKA Državne agencije za istrage i zaštitu	Analiza PRIJETNJI Državne agencije za istrage i zaštitu
Političke	<ol style="list-style-type: none"> 1. Podrška zakonodavne i izvršne vlasti radu SIPA-e 2. Podrška međunarodnih faktora 3. Proces pridruživanja EU 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Terorizam kao globalna sigurnosna prijetnja 2. Migrantska kriza 3. Težak socijalno-ekonomski položaj većine stanovništva BiH 4. Visok stepen korupcije u društvu 5. Neadekvatan zakonski odgovor na opasnosti od cyber kriminala

Ekonomske	<ol style="list-style-type: none"> 1. Redovno finansiranje kroz budžet 2. Podrška stranih vlada u opremanju 3. Uključenost u IPA programe 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Budžetska ograničenja za materijalno-tehničko opremanje 2. Budžetska ograničenja za popunjavanje radnih mjesta u SIPA-i
Socijalne i društvene	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dobra saradnja sa institucijama 2. Visok nivo saradnje i podrške građana i građanskih udruženja 3. Podrška javnosti i medija 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ekonomska kriza kao uzrok pojave devijantnih ponašanja u društvu 2. Nepovjerenje građana u pravosudni sistem 3. Nedovršen proces povratka izbjeglih osoba i sporo rješavanje predmeta ratnih zločina 4. Migrantska kriza
Tehnološke	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sporazum o uspostavljanju sistema elektronske razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužilaštava 2. Zaključivanje Operativnog sporazuma između BiH i EUROPOL-a 3. Uspostavljanje Agencije za forenzička ispitivanja i vještačenja 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nepostojanje sredstava i kadrovskih kapaciteta za razvijanje sopstvenih baza podataka 2. Ograničenja u primjeni Sporazuma o uspostavljanju sistema elektronske razmjene podataka i evidencija policijskih tijela i tužilaštava 3. Nepostojanje sredstava za obnavljanje IT resursa, naročito u području primjene posebnih istražnih radnji 4. Cyber kriminal
Pravne	<ol style="list-style-type: none"> 1. Usklađivanje zakonske i podzakonske regulative kao zahtjev u procesu pridruživanja EU 2. Strukturalni dijalog o reformi pravosuđa u BiH 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Dug proces donošenja zakonskih i podzakonskih akata 2. Dužina trajanja postupaka pred pravosudnim organima 3. Neefikasnost u dovođenju predmeta do pravosnažnih osuđujućih presuda

Poglavlje 4: Osnovna programska opredjeljenja

Na osnovu utvrđenog strateškog okvira, zakonom utvrđenog mandata i izazova okruženja u periodu za koji se donosi Srednjoročni plan rada Državne agencije za istrage i zaštitu, definirani su srednjoročni cilj, specifični ciljevi, programi i projekti za njihovo ostvarenje.

KONSOLIDIRANI SREDNJOROČNI CILJ

Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti

SPECIFIČNI CILJEVI DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

Specifični cilj 1. Unapređenje sistema istraga krivičnih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o krivičnim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine

Poglavlje 5: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Predviđa se da će u planskom periodu 2020-2022. godine izvor za finansiranje projekata za postizanje ciljeva biti Budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 101.213.000,00 KM.

Državna agencija za istrage i zaštitu krajem 2014. godine usvojila je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, kojim je prilagođena unutrašnja struktura Agencije dostignutom stepenu razvoja i sigurnosnim izazovima sa kojima se suočava. Novi Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu je usvojen od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine u 2017. godini i upućen je u parlamentarnu proceduru. Parlament Bosne i Hercegovine je vratio Zakon o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na doradu. Njegovo usvajanje je uslov za donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, koji će doprinijeti daljnjem organizacionom usklađivanju i kadrovskom jačanju kapaciteta potrebnih za izvršenje plana.

Poglavlje 6: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

Svi pokazatelji za praćenje realizacije plana dati su uz specifične ciljeve, programe i projekte (Prilog 3). Oni predstavljaju standardne pokazatelje rezultata rada policijskog organa, kakav je i Državna agencija za istrage i zaštitu, prate se kontinuirano u toku godine i na osnovu njih se vrši ocjena uspješnosti u radu i procjena budućih rezultata rada.

Vrijednosti pokazatelja utvrđene su na osnovu višegodišnjeg prosjeka, uočenih trendova rasta, analize budućih trendova u razvoju kriminala iz nadležnosti Agencije na području BiH, analize mogućnosti angažiranja dodatnih kadrovskih kapaciteta i mogućnosti permanentnog usavršavanja i specijalizacije kompletnog kadrovskog potencijala, analize budućih trendova tehnološkog i tehničkog razvoja sredstava koja se koriste u borbi protiv sofisticiranih vrsta kriminala i mogućnosti njihove nabavke i obnavljanja postojećih sredstava.

Sve informacije o pokazateljima sadržane su u izvještajima o radu Državne agencije za istrage i zaštitu, koji se sačinjavaju na mjesečnom, kvartalnom i godišnjem nivou.

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU 2020-2022. godine

Opći cilj/princip razvoja: V. UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA

Strateški cilj: 14. UBRZATI PROCES TRANZICIJE I IZGRADNJE KAPACITETA

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
					Okvir za mjerenje ostvarenja					Procjena troškova				Izvori finansiranja						
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekti	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjerenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina n	Ciljana vrijednost godina n+1	Ciljana vrijednost godina n+2	Ciljana vrijednost godina n+3	Procijenjeni troškovi godina n+1	Procijenjeni troškovi godina n+2	Procijenjeni troškovi godina n+3	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Programu DOB-u
14.1. Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti				SIPA	Stepen realizacije naredbi Suda BiH i Tužilaštva BiH	100%	100%	100%	100%	100%	34.471.000	33.371.000	33.371.000	101.213.000	101.213.000	0	0	0	101.213.000	
	Specifični cilj 1. Unapređenje sistema istraga krivičnih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o krivičnim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine				Uspješno okončane istrage (podneseni izvještaji o počinjenom krivičnom djelu u odnosu na broj provedenih istraga)	%	25	25	26	26	34.471.000	33.371.000	33.371.000	101.213.000	101.213.000	0	0	0	101.213.000	
					Stepen realizovanih mjera zaštite i podrške zaštićenim svjedocima i svjedocima u programu zaštite	%	100	100	100	100										
		Program 14.1.3. Prikupljanje obavještenja i podataka, sprečavanje, otkrivanje i istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka iz nadležnosti Suda BiH		SIPA	Stepen realizacije istražnih predmeta	%	30	40	40	40										
				SIPA	Stepen realizacije obavještajnih predmeta	%	40	51	51	51	34.471.000	33.371.000	33.371.000	101.213.000	101.213.000	0	0	0	101.213.000	0310510
				SIPA	Stepen realizacije naredbi Suda BiH koje se odnose na mjere zaštite i podrške svjedocima	%	100	100	100	100										
			Projekat 1.1.1. IBIH-SIPA-6 Istrage krivičnih djela iz nadležnosti Suda BiH po naredbama Tužilaštva BiH	SIPA	Broj podnesenih izvještaja o počinjenom krivičnom djelu	broj	125	125	125	125	21.760.700	21.695.600	21.695.600	65.151.900	65.151.900	0	0	0	65.151.900	
			IBIH-SIPA-2 Izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu podršku SIPA-e	SIPA	Stepen završetka radova	%					1.000.000	0	0	1.000.000	1.000.000	0	0	0	1.000.000	

			Projekat 1.1.2. IBIH-SIPA-12 Prikupljanje i analitička obrada obavještenja i podatka o krivičnim djelima	SIPA	Broj operativnih analiza	broj	105	110	115	120	4.755.100	4.740.400	4.740.400	14.235.900	14.235.900	0	0	0	14.235.900	
			Projekat 1.1.3. IBIH-SIPA-7 Provođenje posebnih istražnih radnji u otkrivanju i istraživanju najtežih oblika krivičnih djela iz nadležnosti Suda BiH	SIPA	Broj naredbi za provođenje posebnih istražnih radnji	broj	400	450	450	450	4.640.600	4.627.100	4.627.100	13.894.800	13.894.800	0	0	0	13.894.800	
			Projekat 1.1.4. IBIH-SIPA-8 Utvrđivanje zakonitosti u postupanju policijskih službenika SIPA-e i postupanje na zahtjev institucija BiH	SIPA	Stepen provedenih postupaka u odnosu na broj zahtjeva	%	100	100	100	100	954.900	952.000	952.000	2.858.900	2.858.900	0	0	0	2.858.900	
			Projekat 1.1.5. IBIH-SIPA-9 Zaštita svjedoka	SIPA	Ostvareni nivo zaštite svjedoka	%	100	100	100	100	1.359.700	1.355.900	1.355.900	4.071.500	4.071.500	0	0	0	4.071.500	

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIJSKIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA DRŽAVNE AGENCIJE ZA ISTRAŽE I ZAŠTITU								
Opći cilj/princip rasta:			V UPRAVLJANJE U FUNKCIJI RASTA					
Strateški cilj:			14. Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKA AKTA	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Srednjoročni cilj	Specifični cilj 1.	Program 14.1.3.						
14.1. Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti	Unapređenje sistema istraga krivičnih djela, prikupljanja obavještenja i podataka o krivičnim djelima i zaštite svjedoka u postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine	Prikupljanje obavještenja i podataka, sprečavanje, otkrivanje i istrage krivičnih djela i zaštita svjedoka iz nadležnosti Suda BiH					IBIH-SIPA-2 izgradnja objekta za smještaj i obuku Jedinice za specijalnu podršku SIPA-e	Kraj 2020.

D I R E K T O R
GLAVNI GENERALNI INSPEKTOR POLICIJE

Perica Stanić